

DOI: 10.3969/j.issn.1004-4701.2020.04-13

“六步法”在赣抚平原灌区水利工程标准化管理创建中的探索及应用

张 炯

(江西省赣抚平原水利工程管理局, 江西 南昌 330096)

摘 要:江西省在推进水利工程标准化管理总结了“六步法”,该方法对标准化管理工作具有很强的指导性及针对性.本文以赣抚平原灌区为具体案例,“六步法”理论为指导,介绍创建思路和主要做法,对全省大中型灌区水利工程标准化工作起借鉴作用.

关键词:赣抚平原灌区;水利工程;标准化管理;六步法;应用

中图分类号:TV697.1 **文献标识码:**C **文章编号:**1004-4701(2020)04-0301-05

0 引 言

当前,江西省大中型灌区正在全面推行标准化管理工作,根据 2019 年印发的江西省灌区标准化管理名录,名录内总共 80 个灌区,总设计灌溉面积 72.70 万 hm^2 ,其中大型灌区 13 个,设计灌溉面积 33.15 万 hm^2 ,中型灌区 67 个,设计灌溉面积 39.55 万 hm^2 ^[1].按照《江西省人民政府办公厅关于全面推行水利工程标准化管理的意见》,2020 年底前要全面完成全省水利工程标准化管理创建工作^[2],但标准化管理试点工作还存在些许问题,主要是对标准化管理的认识还不到位、“等、靠、要”的思想较为严重、部分工程标准化管理手册编制不符合实际、个别工程标准化管理名不符实^[3].赣抚平原灌区是江西省设计灌溉面积最大的大型综合水利开发工程,2018 年度被列为江西灌区工程标准化管理试点单位并通过省一级达标验收,2019 年度标准化管理成果得到进一步巩固和提高,其管理措施及管理办法对全省大中型灌区水利工程标准化工作具有借鉴作用.

1 “六步法”主要内容

大中型灌区实施标准化管理是为有效提高灌区工程的效益,保障灌区工程完好、运行安全、用水科学、服务良好的要求,充分发挥灌区功能,“六步法”是江西省在推进水利工程标准化管理实践中总结凝练的一种方法,主要内容是:理清管理事项、确定管理标准、规范管理程序、科学定岗定员、建立激励机制、严格考核评价^[4]。“六步法”与各类水利工程千分制评价细则一一对应,直观且便于操作,既是水利工程标准化管理的纲要,也是实现水利工程标准化管理的有效途径,对我省水利工程推进标准化管理具有很强的指导意义.

2 赣抚平原灌区水利工程标准化管理创建实例

2.1 灌区概况

赣抚平原灌区于 1958 年 5 月动工兴建,1960 年基本建成受益,是一座以灌溉为主,兼顾防洪、排涝、航运、发电和工业、生活、环境供水等综合功能的大型灌

收稿日期:2020-05-22

作者简介:张 炯(1987-),男,大学本科,工程师.

区。灌区位于中国江西省中部偏北的赣江和抚河下游的三角洲平原地带,赣江环绕于西北,鄱阳湖相接于东南,地跨南昌、宜春、抚州3市的7个县(市、区)37个乡镇街道,地势平坦、土地肥沃、基础设施完备,设计灌溉面积为8万hm²,有效灌溉面积6.5万hm²,是江西省重要的粮食主产区。1997年来,赣抚平原灌区连续实施了22期续建配套节水配套改造工程,总投资4.08亿元,渠系工程灌溉、排涝、防汛、抗旱等能力得到较大提升,粮食产量实现十六连增。但仍存在部分工程建设标准

低、老化失修和管理经费、管理人员约束等问题,与灌区现代化管理存在较大差距,因此,坚持实施工程标准化管理,科学提升管理水平,保证灌区工程持续安全运转,势在必行。

2.2 创建思路

以“六步法”理论为指导,因地制宜制定工程标准化创建路线图(图1),明确工作目标、工作内容、工作流程和工作要求等内容,规范管理人员的工作行为、工作标准,以提升管理质量,提高管理效率。

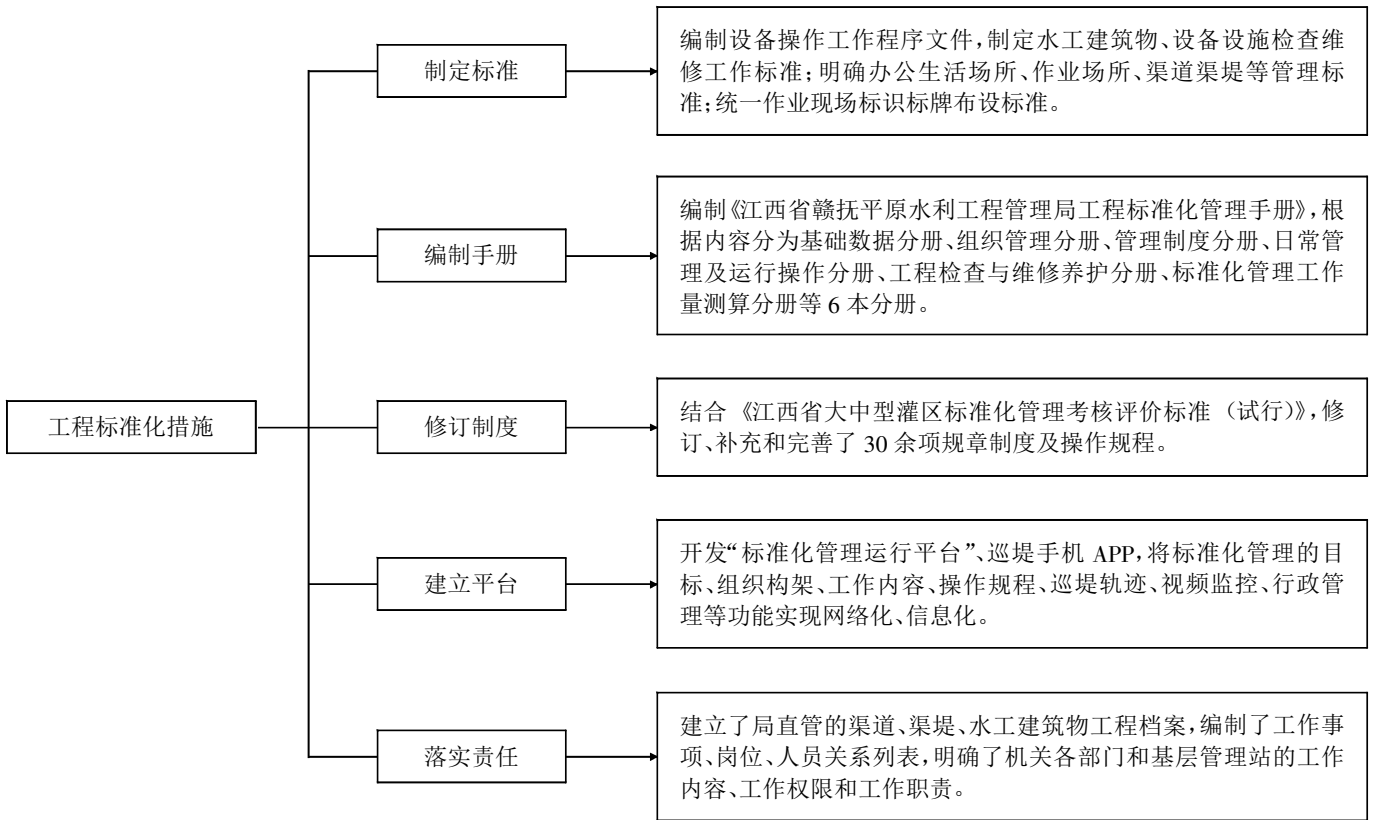


图1 工程标准化创建路线图

2.3 主要做法

2.3.1 组建创标专办机构

成立了水利工程标准化管理创建领导小组,由局主要负责人任组长,分管领导任常务副组长,其他领导班子成员任副组长,有关科室主要负责人为成员,抽调了3名专业技术人员专职从事水利工程标准化管理日常事务。

2.3.2 夯实基础工作

(1) 建立工程档案。对管理范围内所有渠道、渠堤、

水闸、大坝、渡槽、分水涵闸等水工建筑物建立了工程管理档案(表1),内容包括工程概况、参数、性能,推广“二维码”信息管理(图2)。

(2) 管理任务分类。对照管理职能,灌区管理工作划分为行政事务管理、工程检修管理、维修养护管理、运行调度管理、档案资料管理、供水调度管理、应急避险管理、信息系统管理、科学灌溉试验和环境管理十大项,并就各项工作进行细化。

(3) 明确管理主体。将涉及十大管理工作任务的内

表1 工程信息表

名称	闸 门				启闭机			
	型式	数量/扇	孔口尺寸(宽×高)/m ²	自重(T/扇)	型式	型号	台数/台	扬程/m
工作闸门	平面滑动钢 闸门	7	3.0×2.5	3.0	螺杆启闭机	QL-250SD	7	5
检修门		1	3.0×2.8	3.0	电动葫芦	D-50-12D	2	12

扫码了解：
柴埠口进水闸启闭设备及闸门参数表



图2 工程管理档案二维码

容全部分解到各相关部门和基层管理站，明确了机关各部门和基层管理站的工作内容、工作权限和工作职责。

(4)厘清管理事项。灌区管理任务根据所辖范围内的水利工程运行条件、功能效益等工程特性和工作性质、技术工种、工作要求等进行划分^[9]。厘清本级管理工作事项，共划分为行政事务管理、工程检修管理、维修保养管理、设备操作管理、档案资料管理、供水调度管理、应急避险管理、信息系统管理、科学灌溉试验等9类、34项、160条。

(5)优化岗位管理。编制了工作事项、岗位、人员关系列表，该表涵盖所有工作事项，把事项落实到岗位和人员。各岗位人员的确定按照工作量、可兼岗类型和关键岗位类型等进行分配，并实行AB角管理。

(6)细化工作程序。重点对运行管理、工程检修、养护保养、标准化管理运行平台、环境保护、档案资料管理、工作考核等方面的目标、内容、流程和记录等做出具体要求，让管理人员明白工作应该“怎么做”、“需要注意什么”，如：闸门启(闭)操作流程图，水工建筑物、

渠堤和设备设施检查维修工作流程图等。

2.3.3 多措并举促进“标准落地”

(1)工作标准明确化。按管理事项逐一编制相应的工作内容、操作方法、技术质量要求，形成标准化管理程序^[9]。测算各项管理任务的工作量(工日)及所需主要物料，对各辖区管理工作提出量化指标，明确工作频次，如公共区域、绿化区域保洁每周不少于2次，草坪修剪每月不少于1次等等。

(2)抓实考核常态化。激励机制是标准化管理工作中的重要抓手，灌区管理单位要建立健全内部职工奖惩激励制度^[7]。实施绩效考核办法，每月相关部门负责人组成的考核组对工程运行管理、维修保养、工作记录、内业管理、环境管理等方面按照考核指标进行现场考核，考核结果及时公开、与绩效工资关联。

(3)发挥管理信息化优势。信息化管理是标准化管理的重要组成部分，强化信息监管，实现实时动态管理^[9]。开发标准化管理运行平台、巡查手机软件，记录巡查人员的工作轨迹、工作内容、程序，让管理工作“留下痕迹”，保证各项管理制度在日常工作中有效执行。

(4)工程设施更新改造。实施水利工程标准化管理创建，主要目的是确保水利工程安全运行，创建的基础是水利工程安全^[9]。规范作业现场标识标牌的布设，制定《标识标牌制作参数表》(表2)，对各类标识标牌的材质、规格及安装进行了统一规定，在不同场所，安装相应的公告类、名称类、宣传类、警示类、指引类等标识标牌；设置界桩界牌，明确工程管理范围和保护范围具体位置、管理单位和管理责任人、安全行为要求及工程信息二维码等信息。

(5)推行物业化管理。推行社会化管理，解决管护方式粗放等问题，为标准化管理提供专业化保障^[10]。将

表2 标识标牌制作参数表

标识标牌种类	材质、规格及安装要求	适用场所
双立柱式 户外用宣传 (公告)牌	1、标牌立柱、面板均为不锈钢材质,文字内容采用背胶贴喷印后张贴(蓝色底、白色字),或直接喷印在面板上(原色底、黑色字)。 2、双立柱尺寸:单柱为直径50mm×高2000mm×厚0.85mm。 正反面板尺寸:单面为宽1500mm×高1000mm×厚0.7mm。 3、安装方式:立柱埋入地面40cm,混凝土底座固定。 底座规格:长30cm×宽30cm×高30cm。底座上方恢复原貌。	适用于安装在户外的宣传(公告)牌,如工程管理范围和保护区公告牌、工程管理公告牌。
单立柱式 户外用宣传 (警示、提示)牌	1、标牌立柱、面板均为不锈钢材质,文字内容采用直接喷印在面板上(原色底、红色字)。 2、单立柱尺寸:直径50mm×高1300mm×厚0.85mm。 边框、面板尺寸:边框宽30mm,面板为宽600mm×高400mm,板材厚度为0.7mm。 3、安装方式:立柱埋入地面40cm,混凝土底座固定。 底座规格:长30cm×宽30cm×高30cm。底座上方恢复原貌。	适用于安装在户外的宣传(警示、提示)牌,如防汛物资堆放处告示牌、安全提示牌。

工程维修养护项目通过招标形式,委托给工程维修有限公司,由其负责工程设施设备的维修养护工作。

3 结 语

赣抚平原灌区以“六步法”为纲,结合实际情况开展标准化管理,长效管理制度逐步建立,工程管理责任进一步明确,管理措施进一步完善,管理水平进一步提高,标准化管理取得初步成效,工作更加规范清晰,工程运行更加安全,管理保护责任界限更加明确,工程面貌有了极大改善,成为江西首批考核验收为水利工程标准化一级标准单位,其管理措施及管理办法对全省大中型灌区水利工程标准化工作具有借鉴作用。

参考文献:

- [1] 江西省水利厅. 关于印发《全省灌区标准化管理名录》的通知[Z]. 赣水农水字[2019]1号. 2019-01-30.
[2] 江西省水利厅办公室. 关于2019年全省水利工程标准化

管理工作的指导意见[Z]. 赣水办建管字[2019]6号. 2019-04-25.

- [3] 吴义泉,等. 江西省水利工程标准化管理的探索与思考[J]. 江西水利科技,2019,45(3):199~201.
[4] 江西省水利厅. 关于在全省水利工程标准化管理工作中推行“六步法”的通知[Z]. 赣水建管便函字[2018]195号. 2018-09-12.
[5] 黄万勇,王磊. 浅析浙江省大中型灌区标准化管理[J]. 浙江水利科技,2016,44(05):9~10.
[6] 史明娟,徐炳伟. 标准化管理和操作手册的编制方法[J]. 江西水利科技,2019,45(3):214~218.
[7] 万思源,应锋来. 江西省大中型灌区标准化管理的实践与思考[J]. 江西水利科技,2019,45(3):223~207.
[8] 蔡红娟. 杭州市水利工程标准化管理长效机制探讨[J]. 中国水利,2019(02):45~46.
[9] 茹国顺,邱松定,严邦飞. 柯桥区水利工程标准化管理创建的实践与思考[J]. 水利发展研究,2018,18(12):60~62.
[10] 黎凤赓,彭月平,万思源,等. 小型水库实施标准化管理的对策措施[J]. 江西水利科技,2019,45(3):202~204.

编辑:张绍付

Exploration and application of “six-step method” in establishing standardized management of water conservancy projects in Ganfu plain irrigation district

ZHANG Jiong

(Jiangxi Provincial Ganfu Plain Hydraulic Engineering Administration, Nanchang 330096, China)

Abstract: Jiangxi province has summarized the “six-step method” in promoting the standardized management of water conservancy projects. This method has strong guidance and pertinence to standardization management work. This article takes the Ganfu plain irrigation district as a specific case, and the “six-step method” theory is guidance and introduction of creation ideas and main practices, which will serve as a reference for the standardization of water conservancy projects in large and medium-sized irrigation districts in the province.

Key words: Ganfu plain irrigation area; Hydraulic engineering; Standardized management; Six steps method; Application

翻译: 张炯

(上接第 275 页)

The analysis of the wetness-dryness encountering of Liaofang and Hongmen reservoirs in Fuhe river based on Copula function

LIU Qinwei

(Hydrology Bureau of Jiangxi Province, Nanchang 330009, China)

Abstract: Based on the inflow of the two biggest reservoirs in Fuhe river basin, this study used Copula function and analyzed the wetness-dryness encountering of Liaofang and Hongmen reservoirs. The results show the characteristics of the two reservoirs are similar in the period of the full year, flood season and non-flood season, and the synchronous frequency is much higher than the asynchronous frequency. The synchronous frequency of normal flow is the highest, and high flow year is the lowest. The synchronous frequency of low flow year is highest in the period of non-flood season, so more attention shall be paid to the synchronization of the wetness-dryness encountering in dry season. This study can provide some decision basis for multi-reservoir optimal operation in Fuhe river basin..

Key words: Wetness-dryness encountering; Copula function; Fuhe river; Frequency analysis

翻译: 刘沁薇