

DOI: 10.3969/j.issn.1004-4701.2019.03-16

江西省水利工程标准化管理实践及问题对策探讨

徐炳伟¹, 彭月平²

(1. 中国建筑科学研究院有限公司, 北京 100013;

2. 江西省水利科学研究院, 江西 南昌 330029; 江西省大坝安全管理中心, 江西 南昌 330029)

摘要: 水利工程标准化管理是有效扭转水利工程“重建轻管”现象, 保障水利工程安全、高效运行的重要举措。文中介绍了江西省水利工程标准化管理试点工作开展情况, 分析了试点工作取得的主要成效及存在的问题, 并提出了对策和建议, 为江西省后续进一步做好水利工程标准化工作提供参考, 也为其他省份水利工程标准化管理工作提供思路和借鉴。

关键词: 水利工程; 标准化管理; 存在问题; 对策建议

中图分类号: TV698 **文献标识码:** C **文章编号:** 1004-4701(2019)03-0228-03

0 引言

水利工程是促进国民经济和社会发展并提供水安全保障的重要基础设施, 加强水利工程管理, 确保水利工程安全运行, 一直以来是水利工作的重中之重^[1]。

江西是水利大省, 各类水利工程达 320 000 处, 众多水利工程在防汛抗旱、经济发展、社会稳定、改善民生等方面发挥着重要作用。但长期以来, 受观念、体制、基础条件等多重因素影响, 水利工程“重建轻管”现象普遍存在, 严重影响工程效益的充分发挥。为扭转这一现象, 2017 年 8 月, 江西省人民政府办公厅印发了《全面推行水利工程标准化管理的意见》, 决定在全省实施水利工程标准化管理, 为此, 水利工程标准化管理的序幕在全省迅速拉开。

1 标准化管理试点过程主要做法

水利工程标准化管理工作在江西是新生事物, 为保障标准化管理目标任务如期保质完成, 江西按照“典型引路, 示范先行”的原则, 在全省开展水利工程标准化管理试点。通过试点, 打造一批可复制、可借鉴的工

程典型, 为 2019 年全省水利工程标准化管理全面铺开打下基础。

一是推进示范试点。在全省选择了条件比较成熟、积极性高的 281 座水利工程进行标准化管理试点。试点工程涵盖 11 个设区市的水库、水闸、泵站、堤防、灌区、农村集中供水工程、水电站、国家基本水文站、山塘, 代表性较强。

二是制定管理规定。为规范工作, 相继制定了水库、水闸等九类工程标准化考核评价标准及管理操作手册编制指南, 印发了《水利工程标准化管理评价办法》等一系列标准规定。同时, 各试点工程管理机构积极理清管理事项、落实管理责任、明确管理标准, 建立健全各项规章制度, 编制了工程管理操作手册及关键岗位口袋本, 使标准化管理有章可循、有据可依。

三是推出标准化管理“六步法”。根据水利工程管理实际, 江西提出了切实可行、富有地方特色的标准化管理“六步法”, 即理清管理事项、确定管理标准、规范管理程序、科学定岗定员、建立激励机制、严格考核评价。“六步法”各步彼此承上启下, 形成了水利工程标准化管理工作的闭环, 为标准化管理工作顺利开展奠定了坚实基础。

收稿日期: 2019-04-29

作者简介: 徐炳伟(1978-), 男, 博士, 工程师。

四是落实试点经费。江西是经济欠发达地区,各级政府财力有限,针对这一实际,各试点工程管理处积极做好标准化管理费用测算工作,尽最大努力落实标准化试点工作经费。2018年,省、市、县3级共到位标准化试点资金超过1亿元,并按一定标准分配到各类水利工程试点单位。

2 标准化管理取得的主要成效

截止2018年底,全省共有293项水利工程通过标准化管理验收评价,通过验收工程基本理清了管理事项、明确了管理标准、规范了管理程序,水利工程面貌焕然一新。

一是制定了较完善的规章制度。通过标准化管理试点,各试点工程管理处根据自身实际,均按要求制定和完善了各项规章制度,如“工程运行报告制度”以及“闸门操作规程”等,弥补了规章制度的欠缺,为工程运行管理提供了较好制度保障。

二是管理流程更加有序。各试点工程管理处根据工作实际均制定了操作性较强的管理手册、操作手册和关键岗位口袋本,使每项工作都有了统一的管理标准、技术标准和工作标准。并制定“岗位-事项-人员”对应表,明确了各个岗位职责,细化了各岗位具体工作,工作内容,工作流程,实现了管理过程标准化、痕迹化、可追溯。

三是管理过程更加规范。各试点工程管理处均按规定设置了巡查路线标识、安全警示牌等各类标识牌以及警戒线等,开展了划界埋桩,明确管理范围和保护范围。关键岗位操作规程及流程上墙明示,保证了每一个管理事项均有明确的操作流程,作业方法和步骤。此外,不少工程管理处通过招标引进专业的运行维护物业公司进行维修养护,提升了运行管理的专业化、精细化和标准化水平。

四是管理环境更加美观。通过一年的标准化管理试点,各试点工程现场环境干净整洁,平整美观,井然有序,运行安全得到保障,形象面貌得到极大改善。

3 标准化管理存在的主要问题

标准化试点取得了一定成绩,但深层次分析,仍然存在不少困难和问题。

3.1 对标准化管理认识不足,重视程度不够

截止2018年底,全省政府层面成立水利工程标准化管理领导小组的市县还很少,对水利工程标准化管理工作重视程度不够,资金保障、确权划界等需要相关部门协调解决的问题没有得到有效解决,未能较好形成自上而下整体推动标准化管理工作的良性机制。

3.2 基础薄弱,标准化管理任务较重

江西水利工程点多面广,大多数工程基础设施薄弱,配套设施不完善。不少工程管理处缺乏专业技术人员,管理力量薄弱,对标准化管理工作的内容和要求理解的不够准确,存在对标准化管理到底要“做什么,怎么做”不是很清楚的情况,工作盲目性较大,离标准化管理要求有很大差距,要实行标准化管理,难度较大^[2]。

3.3 资金缺乏,标准化推进压力大

试点期间,每座试点工程均安排了一定数额省级标准化管理补助经费,但不少地方未较好落实配套经费保障,且从2019年开始,水利工程标准化管理在江西将全面铺开,资金需求数额庞大,各级财力有限,要完成标准化创建及工程达标后管护,资金缺口较大。

4 进一步做好标准化管理的对策建议

为进一步做好标准化管理工作,应注重做好以下几方面。

(1)建立完善的管理责任机制。各级政府和水利部门要充分认识水利工程标准化管理的必要性和重要性,将水利工程标准化管理工作摆上重要日程,建立健全政府领导负总责,相关部门各司其职,强力推进标准化管理工作的有效机制,为水利工程标准化管理提供机制保障。

(2)分类指导各类工程标准化管理工作。根据各类工程的重要性的管理现状明确管理标准,对不同类别工程标准化管理要分别对待,对不同大小的同类工程标准化工作要有所区分^[3]。根据试点经验,修订各类工程评价标准、管理手册和评价办法,大中型水利工程可提高管理标准,促进管理水平、管理能力和管理效果再升级;小型水利工程以安全为主,重点做好安全管理、运行管理和维修养护管理等工作,促进标准化管理实实在在落地见效。

(3)创新水利工程管护模式。进一步深化水管体制改革,推行水利工程“管养分离”,鼓励小型水利工程开

展“小小联合”、“以大带小”以及物业化等管理模式,提高水利工程市场化、专业化、规范化管理水平,解决基层水管单位人员不足和技术力量薄弱等难题^[4]。

(4)多渠道加强经费保障。扭转“重建轻管”的局面,资金安排要“建管并重”。中央和省级财政在安排水利建设资金的同时,应加大对水利工程管理的投入,保障工程既建得好也管得好。同时,地方水行政主管部门应加大标准化管理自筹经费力度,如通过融资等手段,加大标准化管理投入,保障标准化管理工作顺利开展^[5]。

(5)建立有效的激励机制。省级水行政主管部门可对每类工程设置一定数额的先进名额,各设区市每年按分配指标推荐所辖水管单位积极申报,对通过先进考核者,在标准化管理省级补助资金总额中划出一定比例资金予以奖励。市县水行政主管部门可结合省级督导情况、自身督导情况及年终考核结果合理分配自筹经费。鼓励先进,鞭策后进,自上至下,营造水利工程标准化管理良好氛围。

5 结 语

水利工程标准化管理是水利工程逐步转向规范化

管理的重要手段^[6]。江西水利工程标准化管理工作正处于攻坚克难的关键阶段,需要对试点工作经验进行总结和提升,并持续吸收借鉴其他省份水利工程管理的先进经验,摸索出适合本省实际的水利工程标准化之路,不断提升水利工程管理水平^[7]。

参考文献:

- [1] 杨利刚. 标准化管理对水利工程管理的启示[J]. 水利发展研究, 2018, 18(10): 43~45+69.
- [2] 茹国顺, 邱松定, 严邦飞. 柯桥区水利工程标准化管理创建的实践与思考[J]. 水利发展研究, 2018, 18(12): 60~62.
- [3] 沈立尧. 水利工程标准化管理的探索与实践[J]. 产业与科技论坛, 2018, 17(10): 246~247.
- [4] 蔡红娟. 杭州市水利工程标准化管理长效机制探讨[J]. 中国水利, 2019(02): 45~46.
- [5] 卜庆生, 张芝光. 水利工程标准化管理创新方式研究[J]. 工程技术研究, 2019, 4(04): 156~157.
- [6] 戴金龙. 水利工程标准化管理创新方式研究[J]. 科技创新与应用, 2018(35): 36~37.
- [7] 黄可谈. 金华市全面推进水利工程标准化管理的对策建议[J]. 中国水利, 2016(16): 29~31.

编辑: 张绍付

The standardized management of water conservancy projects and the problems and countermeasures discussing in Jiangxi

XU Bingwei¹, PENG Yueping²

(1. China Academy of Building Research, Beijing 100013;

2. Jiangxi Institute of Water Sciences, Nanchang 330029, China;

Jiangxi Provincial Dam Safety Management Center, Nanchang 330029, China;)

Abstract: The standardized management of water conservancy projects is an important measure to reverse the phenomenon of “focusing on construction and ignoring operation and maintenance”, and ensure the safe and efficient operation of water conservancy projects. This paper introduced the development of the water conservancy project standardization management in Jiangxi, analyzed the main achievements and problems in the pilot projects, and put forward countermeasures and suggestions, which can provide reference to improve the water conservancy project standardization working in Jiangxi, and also provide ideas and reference for other provinces to carry out water conservancy project standardization management.

Key words: Water conservancy project; Standardized management; Problems; Suggestions

翻译: 徐炳伟