

DOI: 10.3969/j.issn.1004-4701.2019.03-15

江西省大中型灌区标准化管理的实践与思考

万思源¹, 应锋来²

(1. 江西省水利科学研究院, 江西 南昌 330029; 江西省大坝安全管理中心, 江西 南昌 330029;
2. 江西省赣抚平原水利工程管理局, 江西 南昌 330096)

摘要:大中型灌区是江西省农业经济的重要命脉和支撑. 实现大中型灌区规范、高效管理, 安全生产和科学用水, 对实现乡村振兴和水利改革发展意义重大. 本文通过赣抚平原灌区标准化管理工作试点工作的实践, 提出大中型灌区标准化管理工作思考建议.

关键词: 标准化; 灌区; 信息化; 江西省

中图分类号: TV698 **文献标识码:** C **文章编号:** 1004-4701(2019)03-0223-05

0 引言

江西是农业大省, 大中型灌区是关乎民生利益的重点工程, 是农业经济社会发展的命脉和重要支撑. 江西拥有耕地面积 308.9 万 hm^2 , 有效灌溉面积 204.2 万 hm^2 , 大多数大中型灌区建于 20 世纪 50~60 年代. 由于建设年代早、运行时间长, 存在管理运行机制落后, 工程老化失修、缺人缺经费、管护不善、难以为继, 严重制约了灌区的发展, 已成为新时代水利改革发展的最薄弱环节. 因此提升管理水平, 规范管理工作, 全面推进标准化管理工作, 建立新型管理体制和长效运行机制, 意义重大, 势在必行. 本文以江西赣抚平原灌区工程标准化管理工作为例, 通过分析标准化管理工作试点工作的实践并进行思考, 提出灌区工程标准化管理工作思路, 为今后全面推行全省标准化管理工作提供参考依据.

2017 年 11 月 4 日, 习近平签署第 78 号主席令, 正式颁布新修订的《中华人民共和国标准化法》. 对促进我国经济社会高质量发展, 强化标准化工作法治管理, 促进更高水平对外开放具体重要意义. 2017 年 8 月,

《江西省人民政府办公厅关于全面推行水利工程标准化管理的意见》(以下简称《意见》)发布实施. 《意见》要求按照“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”新时期治水方针, 围绕确保水利工程安全、持续、高效运行总目标, 以落实水利工程管护主体、明确管护责任为核心, 以建立水利工程标准化管理体系为基础, 以深化水利工程管理体制机制改革为动力, 全面落实水利工程标准化管理工作各项措施, 切实提高水利工程管理水平. 江西省水利厅印发的《全面推行水利工程标准化管理工作实施方案》明确了水利工程标准化管理工作内容与实施步骤. 确定了工作思路、总体目标、实施范围和工作内容与实施步骤^[1,2].

1 工程概况

赣抚平原灌区于 1958 年 5 月动工兴建, 1960 年初步建成受益, 设计灌溉面积 8 万 hm^2 , 是江西省最大的集灌溉、防洪、排涝、航运、生态环境及城镇供水为一体的大型综合水利开发工程. 赣抚平原水利工程在抗御水旱灾害、保障粮食安全、保障经济社会安全、促进工农业生产持续稳定发展、保护水土资源和改善生态环

收稿日期: 2019-06-04

作者简介: 万思源(1989-), 男, 硕士, 工程师.

境等方面发挥了重要作用,已成为区域经济社会发展资源性支撑的重要基础设施。

赣抚平原灌区界于东经 115°48~116°17'、北纬 28°10'~28°48' 之间,位于江西省中部偏北的赣江和抚河下游三角洲平原地带,北部为南昌市的青山湖区、高新区、青云谱区以及南昌县部分乡镇,南部为南昌市的进贤县、宜春市的丰城市以及抚州市的临川区,涉及抚州、宜春、南昌 3 市 7 个县(市、区)37 个乡镇,总土地面积 2 142km²,耕地面积 8 053 万 hm²。

大中型灌区标准化管理主要是解决干什么、如何干等问题,使工程管理运行变得有章可循,管理运行的实现过程得到有效控制,进一步提高工作质量和工作效率,减少工作风险和失误。同时,标准化像“尺子”、“模具”一样,把每一项工作职责“框”起来、固定下来,做到“岗岗有标准规范、事事有标准可依、人人按标准履职”,便于考核和监督。标准化管理有利于提升大中型灌区工程管理能力和服务水平,确保灌区工程运行安全、用水科学、服务良好,持续充分发挥灌区效益^[3,4]。

2 大中型灌区标准化管理实践措施

2.1 组织管理标准化

赣抚平原灌区实行统一管理和分级管理、专业管理与群众管理相结合的管理体制。灌区水利工程专管机构分为江西省赣抚平原水利工程管理局(以下简称省赣管局)、县(市、区)管理站(局)和乡(镇)水管站 3 级。省赣管局承担的灌区管理任务可划分为行政事务、工程检查、维修养护、运行调度、档案信息管理、供水管理、应急管理、信息化管理、灌溉试验研究和环境管理等 10 大类。

灌区对直管的 92km 渠道、184km 渠堤、24 座水闸、2 座大坝、2 座渡槽、231 座分水涵闸建立了工程管理清单,对工程的基本情况、功能、参数进行了梳理,实行“二维码”身份管理。对渠道(堤)工况、违章建筑、排污口、警示牌(柱)、跨渠桥梁、穿堤建筑物等进行清查登记。

2.2 工作事项标准化

赣抚平原灌区根据管理事项梳理和划分成果,结合部门职责、岗位职责,编制了“部门——岗位——事

项——人员”工作事项与岗位关系对应表。对本级管理事项梳理后,共划分为行政事务、工程检查、维修养护、工程设备操作、档案信息管理、供水管理、应急管理、信息化管理、灌溉试验研究等 9 类、34 项、160 条。分别为:行政事务类 14 项 36 条、工程检查类 4 项 30 条、维修养护类 3 项 26 条、工程设备操作类 1 项 5 条、档案信息信息管理类 2 项 10 条、供水管理类 4 项 34 条、应急管理类 1 项 8 条、信息化管理类 1 项 5 条、灌溉试验研究类 4 项 6 条。

灌区对工程的检(巡)查明确了检(巡)查实施主体、检(巡)查内容及范围,并明确了检查方法、对工作频次、工作记录提出了要求。在检查工作流程图中,就检(巡)查实施部门、职能部门、局领导等不同的角色需要做什么事进行了明确,对巡查路线、检查项目内容和要求进行了明确。例如:灌堤(道)检查工作流程如图 1。

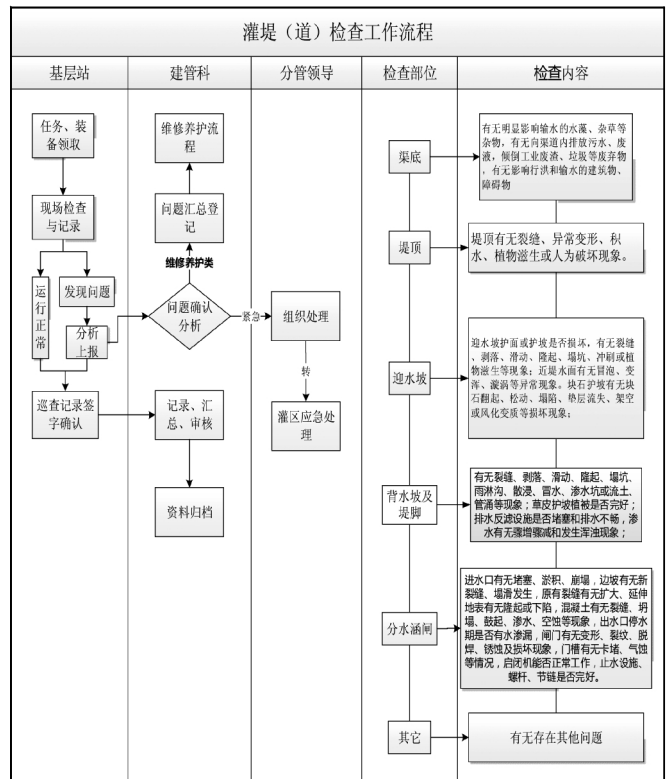


图 1 灌堤(道)检查工作流程图

2.3 操作流程标准化

赣抚平原灌区制定事项流程,事项梳理完成后,对每个事项进行分解操作步骤,制定操作流程图,对

每个事项的每一个环节提出明确要求，规范每一步操作。如灌堤日常巡查事项，从巡查范围、巡查准备、巡查内容、巡查方法和巡查要求等方面进行详细规定，并制定日常巡查工作流程图和检查记录表。为了保证设备操作安全，制定各类设备运行操作规程。同时，制定操作流程，细化操作过程，防止误操作，确保运行安全。对各工作事项和操作流程进行汇总，并编制了关键岗位口袋本符合灌区管理实际，通俗易懂、内容完备、易于操作^[9]。

2.4 现场管理标准化

赣抚平原灌区一是在工程设施改造的同时，兼顾提升工程视觉形象。如对焦石拦河闸工程形象提升改造时，在水闸观察口地面铁栅栏上增加了一层玻璃钢格栅，对启闭设施安装防尘罩等措施，使工程视觉形象有了很大程度的提高。为了提升水域形象，在进水闸附近安装了拦漂索，阻止水浮莲流入渠道的效果非常明显，有效地改善了水域环境。二是做好了标识牌设置。如在闸房(机房)安装工程设备简介牌、操作流程、岗位职责、安全警示牌，在设备上张贴责任标识牌、设备序号牌，在地面上张贴区域地标线、巡查线路指标指引，在建筑物周边、渠堤沿线安装了管护范围界桩界牌及水事宣传标牌等^[9]。

2.5 维养测算标准化

赣抚平原灌区对办公场所、生活场所的公共区域、办公区域及绿化区域的管理、作业场所的设备保养保洁和环境保洁管理、渠道水体环境管理、渠堤堤岸环境管理均提出了工作频次标准，明确了需达标效果，如设备保养及保洁每周不少于 2 次；金属结构、机电设备完整、无损坏，设备表面无明显积灰、油污；渠堤杂树杂草清除每月不少于 1 次，修剪后草枝高度不超过 20cm 等。

根据工作次数、人数及单次耗时情况对机电设备运行维护保养、渠道与分水口管理、水位测报、行政与内务管理、站院环境与物业管理等工作所需工作量(工日)进行测算。根据工作次数、单次耗材量对部分设备使用保养所耗主要材料进行了测算。

2.6 考核激励标准化

赣抚平原灌区坚持每个月由局领导带队开展绩效考核制度，对工程管理、设备管理、维修保养、环境管理、内业管理及工作记录等方面按照考核标准进行实

地考核，考核结果实行网上公开，并与绩效工资挂钩，考核常态化管理模式对省赣管局各项管理规范化均有很大促进作用。

2.7 水质管理标准化

赣抚平原灌区每月中旬对西总干渠、五干渠各采样点的水质进行取样检测。如遇暴雨等特殊情况，根据需要在雨后 2~3 天进行取样检测，并对检测结果进行分析。出现暴雨、突发污染事件等特殊情况，应增加取样检测次数，详细描述样点及天气情况。要求每次取样外业准备好取样瓶(能容纳 2L 水样)、水质取样器、浊度仪、YSI 多参数水质分析仪等设备器材及辅助工具。水样采集后在 2 周内完成分析，并按季度形成检测报告，对比分析水质变化情况。对取样、水质检测分析等工作过程及检测样本等均应进行拍照记录，遇到突发事件的时候，可拍照、录像相结合。例如水质检测工作流程图(如图 2)。

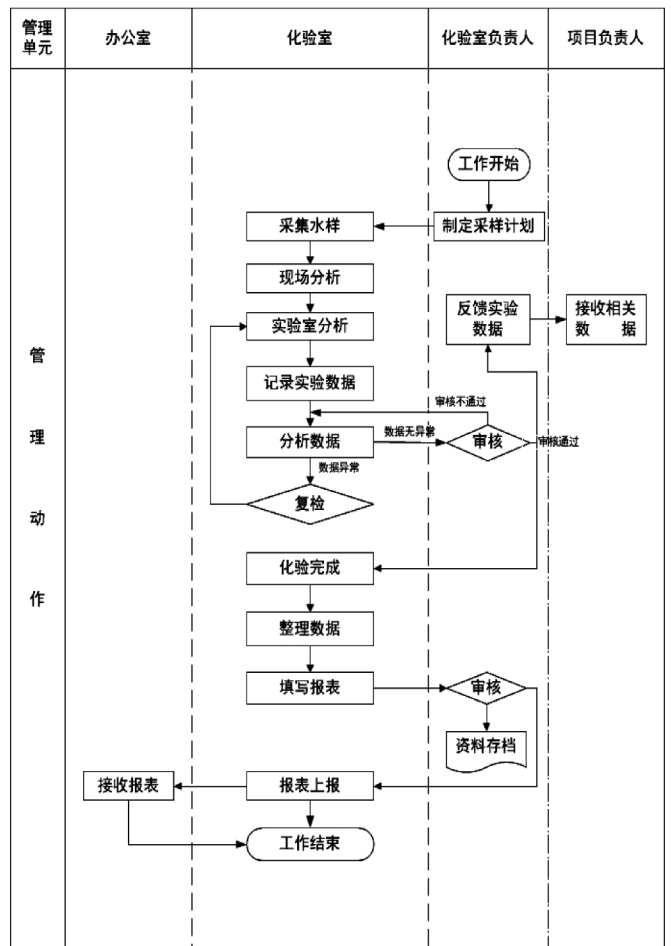


图 2 水质检测工作流程图

2.8 信息管理标准化

赣抚平原灌区委托有关公司研发“灌区标准化管理运行平台”手机巡查软件,涵盖了标准体系、组织体系、工程管理、运行操作、巡查系统、监测系统、视频监控、综合管理等内容及签到功能。

通过建立灌区电子地图、研发渠道及建筑物巡查系统、利用手机巡查软件掌握巡查人员的工作轨迹和在管理平台上将工作内容、程序、要求等通过信息化手段进行固化等措施,使管理行为“留下痕迹”,发挥平台追溯功能,可有效保证标准化管理在实际工作中能够执行到位。

3 大中型灌区标准化管理的思路

3.1 建立考核激励机制

激励机制是标准化管理工作中的重要抓手。为了改变人员臃肿、人浮于事的不利现状,灌区管理单位要建立健全内部职工奖惩激励制度,具体岗位人员工作完成情况应与职工收入、年终评比、职务(职称)晋升、进退走留等相挂钩,并严格考核奖惩兑现,做到奖罚分明。

3.2 加快信息化管理

大中型灌区由于点多面广、资金有限等因素,信息化程度很低。实现大中型灌区管理信息化是标准化管理不可或缺的一部分,鼓励有条件单独建设工程运行管理平台的灌区可通过标准化建设,实现灌区巡查、水情监测、事务管理等信息化,重要工程操作管理自动化。条件有限的灌区工程可先在市县防汛等网站上设立标准化专栏,专栏内可设有水闸工程基础信息、标准化管理手册、口袋本等标准化管理有关资料。

3.3 保障维养经费

大部分大中型灌区管理单位都是纯公益性事业单位,随着农业改革的推进,水费等费用的取消,水管单位除财政拨款外,无其它资金来源,受资金的限制,灌区工程得不到及时有效的维修养护,降低了工程效率和安全运行系数。灌区标准化管理在创建过程中,应结合实际,认真测算灌区日常运管成本,保障资金足额落实。

3.4 完善管理制度

各灌区管理单位应探索水行政主管部门或基层水

利服务机构管理、政府购买服务和社会化管理等多种管理模式。推行管养分离等多种服务形式,推进社会化、专业化维修养护服务。积极实行政府购买服务的模式,将专业化的管护维养交由具备条件的社会力量或企事业单位承担。

4 结语

当前,江西省大中型灌区正在全面推行标准化管理工作,根据2019年印发的江西省灌区标准化管理名录,名录内总共80个灌区,总设计灌溉面积72.70万 hm^2 ,其中大型灌区13个,设计灌溉面积33.15万 hm^2 ,中型灌区67个,设计灌溉面积39.55万 hm^2 。名录内灌区工程可借鉴先进试点单位的实践经验,深入贯彻落实“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”新时期治水方针,围绕水生态文明建设,认真践行“水利工程补短板、水利行业强监管”总基调,全面推进灌区工程标准化管理,切实提高灌区工程管理水平,保障工程长效安全运行,助力全省水利事业高质量、跨越式发展,为建设富裕美丽幸福现代化江西,共绘新时代江西物华天宝、人杰地灵新画卷贡献力量。

参考文献:

- [1] 江西省人民政府办公厅. 江西省人民政府办公厅关于全面推行水利工程标准化管理的意见[Z]. 赣府厅发[2017]56号. 2017-08-01.
- [2] 江西省水利厅办公室. 关于2019年全省水利工程标准化管理工作的指导意见[Z]. 赣水办建管字[2019]6号. 2019-04-25.
- [3] 黄万勇,王磊,等. 浅析浙江省大中型灌区标准化管理[J]. 浙江水利科技, 2016, 44(5): 9~10.
- [4] 焦修明. 浅谈大中型水库运行管理手册的编制[J]. 浙江水利科技, 2016, 44(5): 7~8.
- [5] 喻蔚然,傅琼华,马秀峰,等. 水库管理手册[M]. 北京:中国水利水电出版社, 2015.
- [6] 罗琳. 适应现代农业发展的现代化灌区发展对策研究[J]. 中国农村水利水电, 2016(8): 10~12.

编辑:张绍付

Practice and thinking on the standardized management of large and medium-sized irrigation area in Jiangxi province

WAN Siyuan¹, YING Fenglai²

(1. Jiangxi Institute of Water Sciences, Nanchang 330029, China;

Jiangxi Provincial Dam Safety Management Center, Nanchang 330029, China;

2. Jiangxi Administration of Water Conservancy Project of Ganfu Plain, Nanchang 330096, China)

Abstract: Large and medium-sized irrigation area is the vitals and important support of Jiangxi agriculture economy. Standardized and efficient management of large and medium-sized irrigation area, safety production and scientifically water utilization are significant to realize rural revitalization and water conservancy reform and development. Based on the experimental work practice of standardized management of Ganfu plain irrigated area, some suggestions for the standardized management of large and medium-sized irrigation area is put forward in this paper.

Key words: Standardized management; Irrigation area; Informationization; Jiangxi province

翻译: 彭圣军

江西省水文化遗产千金陂——中洲围“申遗”通过专家评估

6月17-19日,由国际灌排委员会荣誉副主席丁昆仑、水利部办公厅原主任顾浩率领的专家组,对江西省申报的千金陂——中洲围世界灌溉工程遗产进行现场评估。江西省水利厅党委委员、副厅长蔡勇陪同。

专家组一行先后来到拟岷台、千金陂、文昌桥、抚河大桥、乌石山、玉隆万寿宫、孝义桥、康公庙、斗门喻家陂坝、菱湖辛村、饶家嘴泄洪闸及农耕文化博览园等地进行实地考察,并召开了千金陂——中洲围申报世界灌溉工程遗产专家考察评估会。

通过现场考察、座谈,专家组一致认为,千金陂始建于公元868年,在区域发展过程中发挥了重要作用,见证了抚州区域历史、人文、文化和经济的发展,以及自然环境的演变,留下了丰厚的水利文化遗产;该工程在规划设计、结构材料、科学管理等方面具有独特的价值,以较低的运行成本,实现了防洪、灌溉、水运、生态等综合效益,其工程技术具有时代领先性;千金陂400多年前的砌石结构留存至今,工程宏伟,体量巨大,是我国古代大型砌石水利工程的典范,具备申报世界灌溉工程遗产申报的条件,建议推荐申报。

江西省水利厅历来高度重视水文化遗产的收集、保护工作,厅党委书记、厅长罗小云多次要求全力做好世界灌溉工程遗产的推荐申报工作。

蔡勇在会上指出,抚州千金陂申报世界灌溉工程遗产是今年江西省水利厅江西水文化建设工作的一项重要内容,是挖掘江西水文化底蕴、提升江西水文化品味、保护水文化遗产的一项重要工作。今后应进一步做好水文化遗产保护工作,更好地传承与发挥水文化遗产价值。

(江西省水利厅办公室 王雅坤)