

水利工程建设与标准化管理的有机结合初探

舒展¹, 唐少龙²

(1. 江西省九江市濂溪区水务局, 江西 濂溪 332005; 2. 江西省水利科学研究院, 江西 南昌 330029)

摘要: 水利工程建设管理和运行管理中存在着很多的问题, 对水利工程的质量和运行效果造成了不利的影响。基于此, 本文从水利工程中的运行管理出发, 指出了水利工程建设与运行管理的有机结合中存在的问题, 并从水利工程发展改革需要出发, 在水利工程建设的可行性研究环节、设计环节以及建设施工环节融入标准化管理方法, 分析水利工程建设与标准化管理的有机结合所能产生的效果。

关键词: 水利工程; 标准化管理; 建管结合

中图分类号: TV

文献标识码: C

文章编号: 1004-4701(2018)04-0310-03

水利工程与其他大多数项目一样, 在工程建设实施过程中离不开管理环节。水利工程功能越强, 发挥作用越大, 就越离不开标准化管理^[1]。然而, 现在水利项目建设中管理单位和项目负责人认为主要做好建设管理, 完全忽视后期运行管理在水利工程建设中的作用, 尤其是标准化管理。

此外, 水利工程项目以非营利性水利工程居多, 也是造成重建设管理, 轻运行管理的原因, 甚至在建设初期阶段就忽略了后期运行管理环节, 导致我国水利工程建设没有强劲执行力、体制落后^[2]。本文通过结合水利发展改革方向, 将水利工程建设与标准化管理有机结合起来, 实现水利工程建设与管理的和谐统一, 使水利工程作用发挥最大化。

1 水利工程标准化管理的重要性

随着水利技术的进步和水利事业的发展, 水利工程管理水平在改革中不断提高。然而, 长期以来我国水利工程施工管理中“重建轻管”的现象很严重, 尤其是纯公益性水利工程, 由于没有经济效益, 其运行管理在建设初期就被忽视了, 导致我国水利工程施工管理单位的管理体制不顺, 机构臃肿, 甚至有的水利工程维修养护资金不到位, 导致水利工程老化失修。水利工程对社会发展的三个重要作用: 社会服务功能体现社会效益; 水资源配置

功能; 经济功能。各项功能的发挥主要在工程的运行期间, 所以为了保证水利事业的可持续发展, 必须重视水利工程的运行管理。

推行水利工程标准化管理是贯彻和执行中央和江西省委、江西省政府关于加快水利改革发展的决策部署, 进一步提高全省水利工程施工管理水平, 确保水利工程运行安全, 持续充分发挥效益的重要举措和具体行动。标准化管理的重点是规范水利工程施工管理的各个环节, 将水利工程事故发生率降到最低, 使水利工程运行更加安全可靠、真正发挥效益, 最大程度保障人民群众生命财产安全, 为社会发展提供坚实的水利保障^[3]。

《水利工程施工管理体制改革的实施意见》^[4]指出“要实现新建水利工程施工与管理的有机结合, 在制定建设方案的同时制定管理方案, 核算管理成本, 明确工程的管理体制、管理机构 and 运行管理经费来源, 对没有管理方案的工程不予立项。要在工程建设过程中将管理设施与主体工程同步实施, 管理设施不健全的工程不予验收。”

2 水利工程建设中存在的问题

2.1 水利工程建设与运行管理的交叉点较少

在进行水利工程的施工过程中, 大部分水利工程施工项目的负责单位都会进行一定的建设性管理措施, 以此来

监督和检查水利工程的施工安全性,从而提高水利工程的施工质量。但是一旦水利工程施工结束竣工之后,很多水利工程项目的负责单位为了节约成本,就立刻将以前的建设管理转换为运行管理,就是对水利工程的运行状态实施建设管理,并没有实施运行管理,这就使得工程建设中需要注意的事项得不到延续,导致水利工程中需要注意的问题被忽视,加大了水利工程维修的难度,增加了水利工程维修的成本。另外,因为运行管理并没有参与到水利工程建设中,使得运行管理人员对于水利工程的资料了解不够,这在很大程度上影响了运行管理的效果。而且,水利工程建设人员没有和运行管理人员进行及时的交流和沟通,导致建设管理部门和运行管理部门无法有效传达水利工程相关资料、具体的施工状况以及各自的经验。出现上述不良影响的原因就是由于水利工程建设与运行管理的交叉点较少,为水利工程埋下了很大的安全隐患^[5]。

2.2 水利工程规划中没有建设与运行管理的结合点

水利工程建设主要包括水利工程的可行性研究、方案设计和建筑施工规划等环节,在进行水利工程建设的过程中,这些环节对于水利工程建设起着非常重要的作用,也会影响到水利工程的施工效率和经济效益。但是,大部分单位在进行水利工程的规划时,都没有将水利工程建设与运行管理进行有机结合,使水利工程建设管理与运行管理单独运行,这种运行方式会导致水利工程的规划缺乏一定的时效性,在很大程度上降低了水利工程规划的可行性,很有可能会出现实际的运行效果和设计方案有差异,影响了水利工程的质量^[6]。

3 水利工程建设与标准化管理的有机结合

水利工程建设过程与后期运行管理过程密切相关,两者之间存在许多相似之处,在可行性研究阶段、设计阶段和建设实施阶段进行建管结合十分有必要。本文依托江西省水利工程标准化管理政策,结合水利工程建设实际,探讨建设与标准化管理之间的有机结合。

3.1 可行性研究环节阶段

根据《水利水电工程可行性研究报告编制规程》的要求,在可行性研究阶段需要对项目的管理体制、安全、经济、社会环境等进行评价,因此在可行性研究阶段有必要结合标准化管理模式的研究,保障建设过程良性、可控运转。

第一,责任明细化。我国相关法律法规规定,在水利工程项目的可行性研究环节,需要进行工程管理结构

的初步确定,主要包括管理机构的规模以及相关管理人员的确定等,落实建设工程责任主体,明确相应政府责任人、直接责任人、技术责任人等,并落实相应岗位和职责,做到责任到人、职责清晰、履职到位,从而为水利工程建设与管理有序开展打下良好的基础。

第二,经费预算化。就水利工程的总投资而言,不仅包括工程建设的投资资金,还包括工程运行管理的资金,在水利工程的可行性研究环节,需要进行水利工程的施工环节的投资费用以及工程运行管理经费的预测和计算,经费的计算需要将工程管理以及实施过程中进行的相关活动作为依据,列出每个项目的名录和所需的经费,然后由批准可行性研究报告的部门进行资金的筹划,确保水利工程每个环节的经费分明,防止经费短缺现象的出现。

第三,管理安全化。水利工程在建设过程中也存在一定的风险,在水利工程的可行性研究环节,需要将水利工程建设风险进行统筹考虑,分析可能会出现的风险,提前制定出规避这些风险的对策,做到设施齐全正常,安全有监控、应急预案。

3.2 水利工程设计阶段

水利工程设计过程是水利工程建设的重要组成部分,结合标准化管理是构建高效设计机制的一项重要举措,主要通过运行管理部门需要参与到水利工程的设计环节,在进行工程设计时,也要充分考虑到工程运行管理工作,尽量满足运行管理部门的需求。因此,运行管理部门要和设计部门一起进行水利工程设计环节的建设,设计出实用性和适用性较高的方案,将对水利工程的后期建设和运行管理起到非常重要的作用。

3.3 水利工程施工建设阶段

目前,我国水利工程的管理模式主要包括统一、分级和目标管理,构建将国家水利部门作为核心,地方水主管部门和建设单位一起参与的管理机制。水利工程施工环节建设与标准化管理的有机结合主要包括以下三方面的内容:

第一,建设管理过程信息化。构建技术开发模式,结合水利工程实际情况,建立一种交互式能动互动系统,将水利工程建设活动中的各种信息进行高度组织和管理,以信息技术为依托,形成可视化界面,对建设情况进行动态分析;构建建设信息数据库,将水利工程相关资料以虚拟信息方式进行存储,强化工程质量、进度、验收管理。做到建设过程数据入库、适时监控、管理留痕,并为后期运行管理提供资料参考。

第二,建设管理活动日常化。在水利工程建设阶段

涉及建设活动众多,管理复杂、难度大,需规范建设活动巡视检查、安全监测等日常管理活动,特别针对关键、主体工程项目,做到及时发现存在问题,尤其隐蔽工程的安全隐患,做到早发现、早解决,将安全隐患问题消除在萌芽期,保证后期安全有效运行。

第三,验收管理规范化。在水利工程的阶段性验收中,运行管理部门要参与到工程相关设备的安装和调试,尽量将原始资料收集齐全,为以后水利工程各个环节的运行奠定良好的基础,确保水利工程的安全运行;运行管理部门还要参与到水利工程的验收和结算工作,等到水利工程竣工验收之后,运行管理人员要积极配合相关单位搞好水利工程的试运行,确保施工部门和运行部门的顺利交接^[7]。

4 结 论

将水利工程建设与标准化管理有机结合,是水利工程管理体制改革的的重要手段,对水利工程建设中的可行性研究阶段、设计阶段、建设施工阶段环节实行标准化控制管理,有利于明确相关责任人、规范管理行为,提高工程运行的可靠性和安全性,确保水利工程每个环节的

经费,防止经费短缺现象的出现;水利工程建设与运行管理进行有机结合,可以帮助技术人员充分了解水利工程的资料,积累工程经验,提高水利工程的建设和运行管理水平;通过信息化手段监控建设活动全过程,保证施工安全,并为后期运行管理提供资料参考。

参考文献:

- [1] 张刚. 水利工程运行管理方式的创新途径解析[J]. 水能经济, 2018(1):150.
- [2] 张蕾娜. 水利工程建设与运行管理有机结合分析[J]. 水能经济, 2017(5):129.
- [3] 江西省人民政府办公厅关于全面推行水利工程标准化管理的意见[Z]. 江西省人民政府公报, 2017(19):22~24.
- [4] 国务院体制改革办公室. 水利工程管理体制改革实施意见[J]. 水利建设与管理, 2002, 2(5):7~10.
- [5] 汪秀, 苏波. 论水利工程质量监督的改革与发展[J]. 建材与装饰, 2018(1):288.
- [6] 朱伟, 黄秋君, 李寒, 等. 水利工程运行机制与建设的有机结合[J]. 中国水运(下半月), 2015, 15(8):175~176.
- [7] 蒋建国, 符星莲. 水利工程建设与运行管理的关系探讨[J]. 湖南水利水电, 2013(04):82~84+87.

编辑:张绍付

Preliminary study on the organic combination of water conservancy project construction and standardization management

SHU Zhan¹, TANG Shaolong²

(1. Jiujiang Lianxi District Water Affair Bureau of Jiangxi Province, Jiujiang 332005, China;

2. Jiangxi Institute of Water Sciences, Nanchang 330029, China)

Abstract: There are many problems in the construction management and operation management of water conservancy projects, which have adversely affected the quality and operational effects. Based on this, this paper points out the problems in the organic combination of water conservancy project construction and operation management from the operation management in water conservancy projects, besides, starting from the needs of water conservancy project development and reform, in the feasibility study, design, and construction of water conservancy projects, the standardization management method is integrated to analyze the effects of the organic combination of water conservancy construction and standardization management.

Key words: Water conservancy project; Standardization management; Construction and management

翻译:郭庆冰