

浅谈对江西水利稽察工作的认识与思考

刘小斌,唐林波

(江西省水利厅稽察事务中心,江西 南昌 330009)

摘要:本文介绍了江西水利工程建设稽察工作的基本情况及稽察工作为保障大规模水利建设、不断提高水利建设水平和管理规范化等方面做出的重要贡献.分析了稽察工作中遇到的问题,并提出了相应的思考建议.

关键词:水利工程;工程建设;稽察工作;江西

中图分类号:TV **文献标识码:**C **文章编号:**1004-4701(2018)04-0302-04

0 引言

近年来,水利部、流域机构和省级水利工程建设稽察工作不断深入开展,项目稽察、专项稽察和工作督察等各种方式的有机结合和综合运用,使水利稽察逐渐成为规范水利工程建设管理、促进工程建设的重要监管方式,发挥着日益重要的作用.江西水利稽察工作以“保质量、保安全、保廉洁、促进度”为目标,充分发挥“检查、反馈、整改、提高”的功能,已经成为水利建设事中、事后监管中不可或缺的重要手段,对提高水利建设管理水平,确保工程安全、资金安全、干部安全 and 生产安全,保障水利工程建设顺利实施发挥了重要作用.

1 江西水利稽察概况

我省自2003年就开始了水利稽察工作,2011年以前,江西省水利工程稽察工作由江西省水利稽察办负责,该机构属临时机构.2011年5月,江西省水利厅工程建设稽察事务中心正式成立,具体负责全省水利工程稽察事务工作.江西省水利稽察事务中心先后出台了《江西省水利工程项目稽察办法》、《稽察人员廉洁自律制度》等23个办法、制度及标准流程,编制了《江西水利工程项目稽察技术手册》、《江西水利工程项目稽察导则》等,指导开展全省水利稽察工作.通过考核,选拔了100余名专家组成了稽察专家库,稳

定稽察队伍.稽察整改工作实行台账管理,逐一销号,一抓到底;对稽察发现的重大问题,纳入“稽察要情”,会同相关业务处室通过约谈、通报、记入不良行为等方式督促稽察问题整改.

2 江西水利稽察成效

江西省水利厅工程建设稽察事务中心成立至今,累计稽察项目400余个,项目类型及区域全覆盖,发现问题或线索3000余个,累计对19家市场主体违规违纪行为进行了处罚,并对稽察发现问题较多、整改报送不及时地区,组织开展复查.据统计,2016、2017两年,全省累计对18个项目进行了复查,复查问题126个,已完成整改109个,全省整改率87%.江西水利稽察工作有效提升了全省水利建设管理水平,提高了工程质量,降低了工程事故发生率.为顺利推进全省水生态文明建设迈上新台阶、圆满完成扶贫攻坚任务目标提供了有力保障,并连续三年获水利部好评.

2.1 水利稽察工作为保障大规模水利建设做出了重要贡献

10余年来,国家大幅度增加了水利建设投入,江西水利建设进入年度投资强度高、建设规模大、覆盖范围广的新时期,近几年水利建设投资达200亿元以上,项目覆盖江河治理、水库加固、灌区节水改造等.江西水利稽察事务中心围绕全省水利建设工作中心,充分发挥监督、指导、帮扶的作用,以促进度、保质量、保廉洁、保

安全为目标,认真组织各次稽察,对发现的问题及时指出,要求有关单位认真整改,有效地遏制了问题扩大化、严重化,同时加强对同类问题的检查,举一反三,同步整改,有效防止了质量和安全事故、资金使用管理不规范等问题的发生,为大规模水利建设顺利实施保驾护航。

2.2 水利稽察工作为加强水利建设事中事后监管做出了重要贡献

江西省水利厅稽察事务中心成立以来,不断开展稽察,指出了各项目、各有关单位在水利工程建设中存在的诸多问题。不断完善稽察整改措施和手段,通过实行复查、回头看制度,强化监督管理;通过政府助推整改落实,强化主体责任;实行台账管理,密切跟踪整改明细清单;定期通报稽察要情,加强分析会商;严格责任追究,全方面多举措抓好整改;注重质量控制,加大质量监督检查力度等措施,加大整改力度,跟踪督促稽察整改落实到位;开展市场建设主体履约合同评价,督促市场建设主体规范履约行为,使全省水利行业建设行为不断规范,促进了水利建设市场主体的行业自律,水利建设市场领域的建设秩序不断好转,为加强事中事后监管做出了重要贡献。

2.3 水利稽察工作为不断提高水利建设管理水平做出了重要贡献

江西开展水利稽察工作的15年间,稽察人员充分发挥检查监督、指导帮助、宣传服务的作用,凭借自身丰富的工作经验,积极帮助基层解决建设管理中遇到的难题,认真宣传工程建设法律法规和规程规范,在指出存在问题的同时,现场提出改正的措施和防止类似问题发生的建议,有的稽察专家还现场讲解工程建设有关技术、标准要求和工艺措施,有效地提高了各地水利工程建设管理水平。

2.4 水利稽察工作为加强规范化管理提供了依据

稽察事务中心通过对稽察成果的综合分析研究,总结提升并向水利厅有关处室、单位反馈建议。相关部门、单位以问题为导向,以制度建设为抓手,大力推进规范化管理。

3 江西水利稽察发现的突出问题及成因

2017年全省常规稽察项目55个,累计发现问题431个,其中前期设计方面51个、建设管理方面61个、资金使用与管理方面145个、质量与安全方面174个。这些数据表明我省水利工程建设过程中各类问题仍然普遍存在,甚至有的问题反复出现。导致问题存在的原

因,从客观上看,一是受水利投资波动性比较大的影响。水利投资的重点和强度往往与水利的前期准备存在一定差距,受地方财力的局限,许多地方政府在看不到投资前景的情况下,不愿意做超前性的水利前期工作。但是,投资一旦落实,前期工作往往因为时间短暂而忙于应付,必然质量不高。二是受基层水利建设管理力量不足的影响。基层水利部门的专业技术人员较少,与当前繁重的建设任务不相匹配,尤其是乡镇人民政府担任项目法人的项目,这一矛盾更加明显,基层专业技术人员疲于应付具体事务且能力欠缺,精力分散,导致管理水平低下,无延续性。三是受建筑市场利益驱动的影响。目前,建筑市场总体上供大于需,但由于大多数民生水利工程项目小,很难在市场上招来技术先进、能力强、水平高的勘测设计和施工队伍。分析这些客观原因,目的是要更好地把握规律性的东西,有针对性地提出解决问题的方法。

除了上述客观原因外,有些问题屡查屡犯,更主要的是主观上和工作上的原因。一是对稽察工作认识不一。有些地方的部门和人员对稽察工作认识不对,认为稽察是找问题、挑毛病,有抵触情绪;有的地方对稽察问题过分强调客观原因,忽视主观原因,整改找借口;还有的地方对稽察工作不重视,对稽察提出整改意见不珍惜,应付了事。二是建设管理责任制落实不全面。当前,不少工程项目建设由乡镇担任项目法人主体,水利建设管理力量和专业技术人员与当前繁重的建设任务不相匹配,“四制”不能得到有效落实,且没有严格的责任落实监督和责任追究制度,导致管理水平低下。三是地方配套资金落实难。近年,中央基础建设投入不断加大,各行各业建设如火如荼,均需地方进行配套。原本有限的地方财政能力,更显捉襟见肘,再加上一些地方的水行政主管部门对上争取汇报不够,对下督促指导不力,又未建立投融资机制,地方配套资金很难落实到位。四是抓整改落实措施不力。对稽察提出的问题抓整改不力,缺惩戒手段,一般对事多,对人少,没有坚持对人对事相结合,该追究的没有依法追究,稽察缺乏威慑力,导致稽察成效受影响。

4 加强江西水利稽察的几点思考

今后的几年,仍将是深化水利改革发展的关键期,水利建设任务依然繁重,必须高度重视水利稽察工作面临的新形势、新任务,精心谋划、统筹安排,突出重点、严抓严管,在抓好日常稽察工作的同时,还需重点抓好以

下几方面工作。

4.1 深刻认识水利稽察的性质和定位

按照《水利基本建设项目稽察暂行办法》(水利部令第11号),水利稽察是为了规范水利基本建设行为,加强水利建设投资管理,提高资金使用效益,确保工程质量而实施的一项监督检查工作,即水利稽察是水利行政主管部门对水利建设管理活动合法性、合规性进行监督、检查、矫正的过程,是水利行业特有的行政执法监管行为。水利稽察的基本任务是对水利工程建设活动全过程进行监督检查。目的是通过细致的监督检查,准确发现水利建设与管理过程中出现的问题或偏差,并把发现的问题与偏差及时反馈给水利工程建设与管理单位、地方水行政主管部门和行业主管部门,以便有关部门掌握情况,引起重视,采取措施,解决问题,同时举一反三,加强对同类问题的自检自查,防止质量安全事故的发生,防止资金使用违法违纪等事件的发生,指导帮助各级干部做好业务工作,支持配合行业各监管部门齐心协力把工作做得更好,从而促进水利行业建设管理水平的提高。可见水利稽察的直接目的是保障水利工程质量,提高资金使用效率,最终目的是保障水利工程安全、资金安全、干部安全和生产安全,为提高整个行业建设管理水平服务。因此,水利稽察定位是在水利行业内工程建设管理活动中自我纠错,自我完善,既保证工程质量,又促使建设管理水平不断提高,保护干部职工的制度安排。它是预防性手段,不是惩治性措施。充分认识水利稽察工作的性质和定位,对全行业统一认识,主动配合和大力支持水利稽察工作,提高水利稽察工作效率,不但大有帮助,且具有现实意义。

4.2 加强队伍建设和能力建设,提高工作水平

提高人的素质是稽察工作的关键,打铁还需自身硬,稽察成果要经得起法律法规、政策规章和技术规范的印证,经得起历史的考验,因此稽察人员必须是高素质高水平的,搞好水利稽察队伍建设是水利稽察工作的基础。一是切实加强能力建设。稽察中心是稽察管理部门,是稽察工作的中枢,承担着制定和执行稽察计划、落实稽察方案、选派稽察人员、反馈稽察成果、督促整改落实和监督稽察行为等诸多事务,既要负责对稽察工作负责,又要为一线稽察人员提供良好的服务。二是发展稽察队伍。目前,水利行业普遍面临建设管理专业人员少、能力弱的局面,不能适应当前大规模水利建设发展的需要,水利稽察人员明显不足,除了大力培训培养以外,必须大力吸引社会各行业专业人员加入稽察队伍,尤其要吸引退休的水利专业人员加入稽察队伍,他们了

解水利工程业务,熟悉水利行业情况,是补充水利稽察队伍的主要力量。三是提高稽察人员素质。加强稽察人员的继续教育培训,有序组织稽察专家库内人员参加年度再学习,加强新知识、新政策的宣贯,帮助稽察人员及时更新、拓展知识面,结合稽察发现问题和稽察案例,引导稽察人员学习先进的工作经验,扬长避短,不断进步。

4.3 从体制机制上寻求突破,确保稽查成效充分发挥

稽察工作的成效关键在落实整改。因此,必须将整改落实作为稽察工作的重中之重,抓实抓好。一是要建立联促联改机制。将稽察整改工作纳入全省水利建设领导小组统一调度,高位推动稽察整改工作;建立沟通协调机制,与业务主管处室联合督办并与市水利局上下联动,分工协作、密切配合,采取通报、约谈、挂牌督办、现场盯办等方式,强化问题整改;建立稽察整改情况披露制度,及时跟踪、核实稽察整改情况,并向社会公布。二是突出查改结合。对稽察工作而言,查出存在问题和及时督促整改,是稽察工作链条中的两个重要环节。查出存在问题是现场稽察的目的,是问题整改的前提。问题整改落实是稽察工作的目标,是稽察成效的重要体现。要充分发挥稽察效能,必须坚持查改并举。查,要紧扣水利建设风险点,深入现场、查看资料、踏勘工程、座谈询问,查深查透查准确;改,要对症下药,及时化解风险,改实改好改到位。要查改结合,吸取教训,举一反三,通过建立长效机制,防止同类问题再次发生,实现稽察“监督、检查、整改、提高”的重要功效。三是抓好稽察整改回头看工作。将稽察整改纳入厅领导分片督导制度,结合厅领导分片督导组对近年稽察过的水利建设项目进行一次全面清理,分析整改落实情况,对整改不落实的要坚决限时完成整改任务。四是要加大稽察复查力度。要抓住稽察中发现前期设计存在重大缺陷、工程质量存在重大隐患、资金使用存在重大问题的项目,加大复查力度,确保整改落实到位。五是加大处罚力度。对整改落实不力、屡查屡犯的地方采取通报批评、停项目、停计划等惩戒措施,对责任单位、责任人严肃处理,像落实审计意见那样抓好稽察整改落实。

4.4 因势利导,推进设区市水利稽察工作

省级稽察工作,稽察范围、数量有限,能起到树标杆起典范的意义。但当前水利建设点多面广、覆盖方方面面,战线长,管理工作量大,而小微水利工程项目恰恰是监管的薄弱环节。千里之堤毁于蚁穴,要充分发挥稽察工作的作用,进一步引导水利建设任务较重、项目较多的市开展水利稽察工作。制定出台设区市水利

稽察工作指导性文件,帮助引导相关市建立稽察工作体系,重点开展小型水利工程建设稽察工作,拓展稽察广
度,将稽察工作向纵向加深,解决最后一公里的监管问题。

Understanding and thinking of water conservancy inspection in Jiangxi

LIU Xiaobin, TANG Linbo

(Inspection Office of Jiangxi Provincial Water Resources Department, Nanchang 330009, China)

Abstract: This paper introduces the basic situation of the construction inspection of Jiangxi water conservancy projects and the important contribution made by the inspection work to ensure the construction of large-scale water conservancy, improve the level of water conservancy construction and standardize the management. It analyzes the problems encountered in the inspection work, and puts forward some corresponding suggestions.

Key words: Water conservancy project; Engineering construction; Inspection work; Jiangxi

翻译:郭庆冰

刘奇主持召开 2018 年省级总河(湖)长会议

——以更大力度全面推进美丽河湖建设 打造河畅湖清岸绿景美的河湖环境

7月2日上午,省委书记、省长、总河(湖)长刘奇主持召开2018年省级总河(湖)长会议,学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,贯彻落实习近平总书记对江西工作重要要求,总结实施河长制湖长制工作情况,审议有关文件,研究部署下一步重点任务。

会议听取了省河长办主任、省水利厅厅长罗小云关于全省河长制湖长制工作情况及提请研究事项汇报。刘奇强调,全面实施河长制湖长制,是推进国家生态文明试验区建设的重要举措。我们要深入贯彻落实习近平生态文明思想,始终坚持生态优先、绿色发展,大力实施河长制湖长制,狠抓突出问题整治,加强治水能力建设,健全河湖管护机制,以更大力度全面推进美丽河湖建设,努力打造河畅、湖清、岸绿、景美的河湖环境。要强化系统治理,全面提高水环境质量。要加大保护力度,进一步提升水资源优势。要健全长效机制,不断提升治水能力。

刘奇指出,河湖管理保护是一项复杂的系统工程,涉及上下游、左右岸、不同行政区域和行业。要加强组织领导,强化协调配合,严格落实责任,勇于担当作为,努力营造全社会关心、支持和监督河湖管护工作的良好氛围,形成河湖保护管理的强大合力,推动河长制湖长制工作取得更大成效,切实保护好江西的绿水青山。

会议审议并原则通过了《鄱阳湖生态环境专项整治工作方案》《2018年省级河(湖)长巡河督导方案》,同意了省河长办提请研究的有关事项。一是提高省河长办的设置规格,由分管农口的副省长担任省河长办主任,对口副秘书长、省水利厅厅长担任常务副主任,“清河行动”各牵头单位河长制责任人担任副主任;二是按照《江西省全面推行河长制工作方案(修订)》《江西省关于在湖泊实施湖长制的工作方案》的规定,根据省委、省政府和省政协领导变动及分工的调整,相应调整省级河长湖长人员;三是将每年的3月22-28日确定为“江西省河湖生态活动周”,并在下一步《江西省河长制湖长制工作条例》制定中,将其写入地方性法规;四是由省河长办对已出台的6项河长制相关制度予以修订完善,将湖长制内容纳入其中,仍以省政府名义印发。

(江西省河长制工作处 黄 璐)