

贯彻落实河长制 深入推进“一河一策”

曹轶男¹, 刘福茂²

(1. 江西省吉安县水利局, 江西 吉安 343100; 2. 江西省吉安市水文局, 江西 吉安 343000)

摘要:贯彻落实河长制, 全面开展“一河一策”是进一步推动生态文明建设的重要举措。2016年以来, 河长制在吉安县全面推开, 县、乡镇、村(居)三级河长形成大小河湖管理全覆盖。本文以龙陂水“一河一策”为例, 对河道存在的相关问题进行了认真分析, 对治理及管理好河道提出了有效措施。

关键词:河长制; 一河一策; 龙陂水

中图分类号:TV8

文献标识码:C

文章编号:1004-4701(2018)03-0200-03

0 引言

2016年河长制在吉安县全面推开, 县、乡镇、村(居)三级河长形成大小河湖管理全覆盖。两年来, 全县河流环境不断改善, 各条河的水质保持Ⅲ类以上。实践表明, 河长制的全面推行, 增强了地方党政政治水履责的自我约束, 是流域环境治理和群众参与治水的新路径。而“一河一策”是河长制精准施策的关键举措。本文以龙陂水为例, 介绍吉安县“一河一策”有关情况。

1 基本情况

1.1 流域概况

龙陂水位于江西省吉安县境内, 系赣江水系禾水的一级支流, 发源于吉安县官田乡西部的湾角里, 在永阳镇的陇陂桥从左岸汇入禾水。流域面积240 km², 主河道长42.10 km, 有清江水等5条支流; 流域多年平均降水量1500 mm, 多年平均产水量 $1.90 \times 10^8 \text{ m}^3$ [1]。

流域内建有1座中型水库和10座小型水库, 水闸1座, 泵站14座, 水陂7座, 水电站2座, 水文测站1个, 桥梁32座; 耕地面积0.53万hm²。2016年流域GDP为3.7亿元, 主导产业为电力、采掘、建材、竹木加工等; 常住人口5.36万人, 其中, 城镇人口1.1万人、农村人口4.26万人。

1.2 河长体系

龙陂水设立了县、乡、村三级河长。吉安县委、副县长、县级干部、农工部部长担任县级河长, 官田乡乡长、安塘乡乡长、永阳镇镇长担任乡级河长, 梅花村、同完村、夏派村等13个村书记担任村级河长。村组设专管员、保洁员或巡查员。各乡镇成立河长制办公室, 设在镇水务站, 办公室主任由分管水利的副乡长担任, 副主任由水务站站长担任, 负责河长办日常工作。

河长办工作职责包括监督整治河道乱占乱建、乱围乱堵、乱采乱挖、乱倒乱排和渔业资源保护等问题, 推进畜禽养殖污染控制、农药化肥污染控制、工矿企业污染控制及农村和城镇生活污染治理等, 有效保护和改善河湖生态环境。镇村签订目标责任状, 各河长戴红袖章履责, 各村专管员、保洁员和巡查员到岗到位, 设立河长公示牌, 严格落实河长制。

2 保护管理现状及问题

根据现状调查结果, 在水资源、水污染、水环境、水生态和管理等方面仍然存在着一些突出问题。

2.1 水资源方面

该河道设水功能区1个; 集中式饮用水源地2处, 为官田乡集镇、安塘乡水厂, 划定保护区1处; 农村集中式饮用水源地15处, 集中式饮用水源地达标率为97%; 建有7座灌溉水源。

主要问题为水功能区分区监管不严;还有16处集中式饮用水源地未划定保护区和规范化建设;工业、农业、生活节水建设滞后,用水效率偏低。

2.2 水污染方面

生活污水情况。区内尚未建设污水处理厂,仅建有农村污水处理设施2处,覆盖人口750人,生活污水大部分直接排入河道。

农业污染情况。农业面源污染仍未有效控制,畜禽养殖污染防治方案虽已编制但还未落实到位,区域内有水产养殖企业5家,农业污染控制有待加强。

船舶港口情况。河道内有船只15艘(货运船只2艘、渔船13艘),多为简易船只,缺乏污染收集和处理设施,对水域造成一定影响。

2.3 水环境方面

根据监测情况,水功能区水质达标率为100%,水质总体较好。

但水质不达标河段有3段,属轻度污染,其中,官田乡官田村段主要污染原因是米厂排污;安塘乡竹恒村段主要污染原因是造纸厂排污;安塘乡安塘村段主要污染原因是江西机械化工厂排污。另外,还有15座山塘仍在人工养殖。

2.4 水生态方面

流域内水土流失面积34.3 km²,占15%,已治理面积20.3 km²;河道涉及的自然保护有樟坑县级自然保护区,江河源头区有樟坑水库,河道水生生物有鳊鱼、草鱼和鲢鱼等。但河道生物多样性下降,主要原因是水库、坝坝破坏了生境,枯水期河道生态流量、湖泊合理水位得不到保证,底泥富营养化,需要清除。

2.5 水管理方面

水域岸线已划定管理范围42 km,占河道总长的98%;干流河道尚未编制岸线保护利用规划,功能分区不明确,未实行分区管理。

开展了清河行动,发现问题均已整改,取得了良好的成效。但违法侵占河湖水域及岸线、非法捕捞、非法排污等违法现象仍然存在,需要进一步强化区域部门联合执法机制,加强执法效力。

3 保护与治理目标

通过加强对河道的管理和整治,有效遏制乱占乱建、乱围乱堵、乱采乱挖、乱倒乱排等现象,基本建成河道健康保障体系和管理机制,实现河道水域不萎缩、水质不恶化、功能不衰减、生态不退化,维护河道生态安

全,基本实现河畅、水清、岸绿、景美。

到2019年,河道取水总量控制在 3.34×10^8 m³以内,饮用水水源地水质达标率达到99%,水功能区限制排污总量控制 40×10^4 m³,水功能区水质达标率100%;农业灌溉水有效利用系数提高到0.514,生活节水器具普及率达到70%。全面消灭劣V类水体,入河道污染物减排10%,入河排污口达标率100%,实现农药化肥零增长,城镇生活污水纳管率100%,城镇生活污水集中处理率100%。新增水土流失治理面积14 km²,主要控制断面生态基流满足程度97%以上,主要水体监测覆盖率达到100%。

4 保护与治理任务及措施

4.1 水资源保护

进一步落实最严格的水资源管理制度,开展水资源消耗总量和强度“双控”行动及“水效领跑者”行动;健全控制指标体系,进一步细化分解三条红线控制指标。

对区域内官田乡、安塘乡2个乡镇集中式饮用水水源地达标建设,设置水源地隔离防护设施、警示牌和标识牌;并开展2处水源地保护区划定工作。

大力推进农业、工业、城镇节水,改造小型灌区2座,节水灌溉面积达到333.33 hm²,实施高效节水灌溉面积53.33 hm²;实施2家企业节水技术改造;开展节水型公共机构、居民小区建设,创建节水型示范社区1个。

4.2 水污染防治

全面完成入河排污口排查,全面清理非法设置、不合理设置、整治后仍无法达标排放的排污口,实施“身份证”管理。

加大对水环境影响较大的工矿企业综合整治力度,对米厂、造纸厂、机械化工厂排污等进行整治,确保河段水质改善。

加快城镇污水收集管网建设与改造、城镇污水处理厂达标升级改造、雨污分流和排污(水)口排查整治等。完成污水处理厂建设2处,新增城镇污水管网25 km,雨污合流管网分流改造50 km,污水纳管率达到85%。

控制农业面源污染。测土配方施肥技术推广覆盖率达到97%以上,实现化学农药使用量零增长;编制《吉安县畜禽养殖污染整治方案》《吉安县养殖水域滩涂规划》,推进畜禽养殖和水产养殖污染整治。

4.3 水环境治理

实施龙陂河水环境治理工程,建设截污管网10 km,建设生态隔离带10 km;实施龙陂水与禾水水系连

通工程。强化农村生活污染源排放控制,不断提高污水处理设施的收集处理率,采取城镇污水管网延伸、集中处理和分散处理等多种形式,有效治理农村生活污水。整治2座水库,所有水库水质全部达到Ⅲ类以上标准;整治非饮用水源区山塘15座,占比20%。开展流域生态综合治理,建设生态景观河段10 km,推进产业转型,实现生态富民。

4.4 水生态修复

以小流域为单元,新增水体流失治理面积14 km²。围绕提高生物多样性目标,实施河道生态滨岸带10 km,河道底泥清除 3.4×10^4 m³,建设增殖放流点4个。研究制定龙陂河河道控制断面生态流量方案,重点保障枯水期河道生态基流。

4.5 加强水管理

加强水资源水环境监测设施建设。建设水资源管理监测设施2处,河道水域监管设施2处,重点水域监测覆盖率达到100%。

加强重点河道水域巡查保洁,推动政府购买服务,对官田乡、安塘乡河段实行社会化管理,实现河道养护专业化、社会化。

继续开展清河行动。加强联合执法,对侵占河道水域及岸线、非法采砂、非法捕捞、非法排污、设障等进行专项整治。

5 结 语

“一河一策”是河长制精准施策的关键,是全面实施河长制的重要抓手和技术支撑,也是各级河长部署、调度、考核河湖管理保护工作的关键依据。通过为每条河流建立问题、目标、任务、责任清单,确定河长制治理“路线图”和“时间表”,为河长制下一步工作定方向、明目标、划责任。

在具体实施过程中,要加强经费保障、强化宣传引导、鼓励公众参与、严格监督考核,切实做到因地制宜、因河施策、标本兼治,使“一河一策”治水方略真正落到实处,有力保障河湖健康。

参考文献:

[1] 熊晓群,杨荣清.江西水系[M].武汉:长江出版社,2007.

编辑:张绍付

Implementing the “river chief mechanism” and Further Promoting the “One River and One Policy”

CAO Yinan¹, LIU Fumao²

(1. Water Resources Bureau of Ji'an County of Jiangxi Province, Ji'an 343100, China;

2. Hydrology Bureau of Ji'an City of Jiangxi Province, Ji'an 343000, China)

Abstract: Implementing the “river chief mechanism” and fully developing the “One River, One Policy” is an important measure to further promote the construction of ecological civilization. Since 2016, the river chief mechanism has been fully promoted in Ji'an County, and the three grade rivers chief of county, township, village (neighborhood) have formed full-scale management of rivers and lakes. Taking the “One River, One Policy” of Longpi River as an example, this paper analyzes the related problems in the river channel and put forward the effective measures for the management of the river.

Key words: River chief mechanism; One River; One Policy; Longpi River

翻译:郭庆冰