

海洋泾引排综合整治工程征迁工作总结分析

徐佳易

(江苏省常熟市水利工程建设管理处,江苏常熟 215500)

摘要:本文以江苏省常熟市海洋泾引排综合整治工程为实例,紧紧围绕水利工程拆迁范围广、动迁安置难等特点,遵循政府投资项目基本建设规律,依据工程建设相关法律法规,结合政策与工程实际,破解征地拆迁难题,分析总结水利工程征拆工作方法技巧,做到以人为本、和谐拆迁,为水利工程征拆工作提供了有价值的借鉴案例。

关键词:常熟市;水利工程动迁;综述;补偿政策

中图分类号:TV853 **文献标识码:**C **文章编号:**1004-4701(2017)05-0383-04

0 引言

随着生产力的发展,水资源供需矛盾日益显现,这也体现出我国大力发展水利工程的重要性。同时,完善的水利设施能够抵御自然灾害,保卫人民的生命与财产安全。水利工程建设不可避免需要面临许多征地拆迁工作,而征地拆迁又是社会热点难点问题,背后存在着大量利益博弈,关乎工程开展、人民安居和社会稳定。近年来,国内外对征地拆迁工作开展了广泛的研究。蒲圣南^[1]等面对贺州市城区征地拆迁难问题进行调研、分析,提出解决问题的独到见解。文寄中^[2]以深圳市清林泾引水调蓄工程征地拆迁工作为实例,详细阐述如何破解征地拆迁工作所面临用地范围广、历史遗留问题多、征赔周期长等难题。胡祺^[3]等对南方某感潮河道进行综合整治,根据工程特点,对征地拆迁方案进行了优化,达到了生态效益、社会效益和经济效益的统一。吕宏凯^[4]围绕以人为本,研究征地拆迁问题原因及对策,提出了产权制度法规建设机制。本文以海洋泾引排综合整治工程为例,对整个工程的征占拆工作及相应措施进行研究,归纳总结征占拆工作经验,为水利工程的征迁工作提供借鉴与参考。

1 工程概况

海洋泾位于望虞河下游东岸,是江苏省常熟市城区

和北部区域主要通江引排通道。原有河道南起城区,北至长江,全长 19.4 km,河口宽 16 至 40 m。为提高常熟市城区及城北片的防洪排涝标准和引清入城能力,改善城区及流域水环境,经江苏省发展和改革委员会批准实施海洋泾引排综合整治工程。该工程是常熟市境内近几十年由地方政府投资组织实施的规模和投资最大的河道建设水利工程,列入常熟市政府 2008 年度实事工程。工程自 2008 年 8 月启动至 2010 年 6 月主河道通水,江边枢纽及主河道工程全部完工,至 2014 年底,全线完工。

工程穿越虞山、海虞、梅李三个镇,由海洋泾主体拓浚和花板塘拓浚两大部分组成,总长 15.2 km,其中海洋泾主体 12.1 km,花板塘 3.1 km(拓浚老河道 12.3 km,新开河道 2.9 km),新建江边枢纽 1 座、花板塘节制闸 1 座、盐铁塘立交箱涵 1 座、沿线支河口控制建筑物 20 座,新(拆)建桥梁 16 座。征占拆工作涉及梅李镇师桥、赵市,海虞镇吴宗、新州、香桥、虞南、周行居委会,虞山镇勤丰、新造、泯泾、景龙等 3 个镇 10 个村 1 个居委会。根据江苏省发展和改革委员会苏发改农经发[2008]1663 号文批复工程可研及初步设计,工程概算总投资 56 739.14 万元,其中征占拆补偿资金为 18 276 万元,所需资金除上级补助外,其余由常熟市自筹解决。概算批复中核定工程永久征地 75 hm²,工程临时占地 102.87 hm²,拆迁居民房屋 290 户、企事业单位 47 家,共拆迁各类房屋约 9 × 10⁴ m²。

2 征占拆工作

2.1 征占地情况

根据常熟市国土部门测绘结果,工程用地面积 105.4 hm²。批准征用土地 70.12 hm²,安置人员 1189 人,二次用地 5 hm²,排泥弃土用地 30 处共 53.26 hm²。

根据常熟市政府决定,拓浚整治后海洋泾河道两侧各增加 20m 绿化带,共计用地 33.872 hm²,增加了居民房屋、工厂企业的拆迁和土地占用。

2.2 动迁情况

动迁民房 362 户,各镇均采用新村集中安排宅基地自建方式。

动迁企业 61 家,根据企业情况采取一厂一策的办法落实补偿安置。

迁移自来水管 5.21 km;天然气管道 0.44 km;移动通信线 19 道;电信线 110 道;广电线 142 道;联通线 14 道;蒸汽管道 0.58 km;工业用水管道 0.92 km;电力线 35 kV 以上 10 道,35 kV 以下 150 道;污水管道 0.24 km。

2.3 资金情况

根据概算批复,征占拆红线内补偿资金为 18 276 万元,其中征地费用 3 400 万元,临时用地费 1 000 万元,民宅企业拆迁补偿费 10 000 万元,“三线”迁移补偿费 1 376 万元,备用金 2 500 万元。

征占拆补偿实际支出:海洋泾工程征占拆补偿经费实际支出为 23 544.49 万元,其中:各镇征地补偿款 5 600 万元(虞山镇 463.26 万元、海虞镇 1 113.93 万元、梅李镇 3 664.24 万元、新增用地有偿使用费 106.14 万元、农业重点开发基金 252.43 万元);上缴市国土局征地规费 828.75 万元;房屋、厂房拆迁补偿款为 14 273.49 万元(虞山镇 2 946.67 万元、海虞镇 6 851.99 万元、梅李镇 4 474.83 万元);“三线”等专项补偿款 2 768.14 万元;其它费用 74.11 万元。

从资金情况可以看出实际支出大于批复概算,主要是有些企业概算批复是部分拆迁,实际执行时由于企业生产工艺流程、主要设备位置等原因,需要整体搬迁,增加了不少补偿经费。

3 征占拆补偿安置工作具体措施

3.1 建立组织机构,制订补偿政策

建立组织、加强领导是做好征占拆补偿工作的组织

保证。常熟市政府成立了海洋泾引排综合整治工程指挥部,分别由市长、常务副市长、分管副市长担任正副指挥,负责海洋泾工程征占拆补偿和工程建设工作的政策制订和监督协调。沿线镇、村分别建立动迁工作领导小组和工作班子,负责所在镇范围内的宣传发动、征占地补偿、拆迁补偿和安置新村建设工作。根据常熟市政府工作意见,沿线各镇人民政府组织作为征占拆补偿工作实施主体,实行宣传、补偿、安置等工作包干制。市、镇、村的组织机构建立,形成了领导、决策、管理、实施、监督纵横体系,做到了专人专管,提高了效率,加快了工作的顺利推进。

补偿安置政策是工程征占拆工作的核心内容,关系到群众的切身利益。常熟市工程指挥部及建设处结合海洋泾工程实际,征求有关部门和各镇意见,制订并报市政府批准,出台了《海洋泾引排综合整治征占拆补偿和安置实施办法》(以下简称《办法》)。《办法》主要依据江苏省人民政府办公室苏府办〔2005〕125 号文件和常熟市四环路交通道路建设工程的征占拆补偿政策,并结合近年常熟市政府出台的相关补偿政策进行了补充完善,由各镇遵照执行。通信线路、道路、零散绿化等参照苏政办发〔2005〕125 号文件执行;自来水、供电、天然气、污水管道等按照搬迁实际发生费用以审计价进行结付补偿。土地补偿安置费按市政府有关土地补偿政策实行。绿化青苗补偿费和占用费在先期实施中由建设处支付,绿化竣工验收后,由绿委办按道路绿化带以农用地流转标准逐年支付土地占用费。

3.2 加强宣传发动,营造良好氛围

常熟市政府召开了以海洋泾工程征迁建设作为专题的动员会议,明确目标任务、工作职责和补偿政策。随后,各镇、村相应召开动员、搬迁居民企业座谈等会议,进行层层发动、政策宣传,听取意见,统一认识,明确要求。同时,充分利用广播、电视、报刊等多种形式宣传水利工程功在当代、利在千秋的意义,宣传法律法规补偿政策,引导广大群众支持水利工程建设,理解支持征地搬迁,营造良好工作氛围^[5]。

3.3 及时做好勘察复核工作,确定征占拆内容

动员会议后,由于工程时间紧、启动快,勘察复核工作尤其紧迫。常熟市政府常务副市长带领相关部门从海洋泾花板塘交界一路到海洋泾罗卜泾交界实地查看河道状况。水利局迅速组织建设处、水利站会同所在镇村按照设计红线,实地放样,逐村逐组逐段进行现场勘察核对,确定搬迁范围、搬迁实物量。由于前期勘察设计与实际情况有一定差异,建设处坚持以设计红线为依

据,不得擅自扩大拆迁范围,坚持拆主带附、拆附不带主的原则;企业搬迁坚持生产工艺切割分离为要点,进行现场对接、一线确定。针对设计文件与实际出入较大情况,坚持请示汇报集体商议。同时,对动迁实物量在动迁图上逐一标明,做到上下一致、公开透明。

3.4 狠抓工作落实,强化监督检查

3.4.1 明确安置方案,促进房屋搬迁

搬迁安置是民房企业搬迁的关键一环。根据常熟市政府决定,海洋泾工程民房安置采取新村集中安排宅基地自建方式。新村建设规划早,基础设施实施快,让搬迁户看得见、摸得着。各镇在新村选地规划、户型设计、基础设施建设、腾房、搬迁、房屋自建、建设要求等方面广泛征求意见,出台小区建设方案。先期做好道路、给排水、电力、电信、广电、排污等基础设施建设,明确补偿协议签订、交房腾房、抓阄定位、房屋自建、建设安全等要求办法措施。对企业搬迁根据企业实际情况,结合结构调整,采取一厂一策的办法,逐一对接,确定补偿安置方案。

3.4.2 谨遵工作流程,把好资产评估

民房、工业企业等资产评估,由镇人民政府委托中介评估机构进行。评估机构会同镇拆迁办、被拆迁人实地丈量、登记、出具初步报告后交予被拆迁人进行面积实物核对,发现误差,及时纠正。核实后,进行补偿计算。补偿方案由镇动迁办进行审核,之后进行协议签订,确保被拆迁人的合法权益。

3.4.3 上下协调沟通,强化监督检查

常熟市委市政府主要领导多次亲临现场检查拆迁工作和工程建设,分管副市长不定期亲临现场深入基层指导工作,召开专题会议、督查工作进度,及时协调矛盾和解决问题。

建设处与各镇动迁办明确职责任务分工,对征占拆工作不断出现的疑难和问题,及时到基层解决问题,尤其在居民房屋搬迁高潮时期,建设处每周都要与镇会面,汇总情况,分析对接重点,提出处置方案。

3.4.4 加强资金管理,做好档案工作

加强工程建设财务管理,做好各类补偿资金支付和管理是征占拆工作的重中之重。建设处作为项目法人,负责资金的安全规范运作,而各镇由财政分局具体负责。遵循“封闭存储,封闭运行”的要求,建设处及各镇分别设立专用账户,单独核算,明确单位和个人不得挪用、截留、挤兑补偿资金,必须做到“专款专用”。同时,健全资金申请报批手续,明确补偿资金采取市付到镇、镇补到村的方式。财政局和建设处财务审计组开展财

务检查活动,指导检查补偿资金支付情况,规范支付程序;审计局开展工程建设和征占拆工作的跟踪审计,建设处对审计中提出的意见和建议及时落实整改措施。

征占拆档案是征占拆工作的真实反映,是不可再生的历史资料。建设处高度重视档案收集、整理、归档工作,明确专人负责。从征占拆工作一开始就注重对批复文件、政策规定、会议纪要、协议合同、各类表格等资料归集积累、完整收集,并按档案管理要求进行归档组卷。

3.5 深入动迁一线,做好信访工作

动迁安置工作既涉及到被拆迁人的利益保障问题,又涉及到历史遗留问题;既有大多数被拆迁人合理意愿,又存在一些被拆迁人过高诉求问题;同时,还有一些搬迁和工程建设中预测不到的矛盾和问题^[6]。

海洋泾工程中比较突出的矛盾有:①未被列入拆迁范围的梅李镇何村的村民认为,新开河道打弯绕过该组,何村河、萝卜泾塘、新开海洋泾三河绕着该组村庄,三面环水,风水不好,要求列入搬迁。建设处与梅李镇及时召集村民开会,进行宣传解释,得到了村民的理解,并承诺对老村道路等基础设施和何村河河道进行整治完善。②海虞镇吴宗村安置新村规划地位于老自然村组前面,自然村组村民担忧新房屋檐屋脊高于自己房屋,与搬迁安置矛盾较大,村民多次上访阻工,与周行办事处相持较长时间,矛盾才化解。③吴宗桥东北侧和沿江高速公路东北侧部分村民拆除附房,而主屋未列入拆迁范围,不愿拆附,要求拆附带主。④迈步塘闸闸址选择由于部分村民和企业受风水迷信影响,历时四年,三易闸址,才得以建成。⑤周行集镇段河道和居民房屋间距仅有4~5m,在河道干河施工期间,周行集镇32户老居民房屋发生裂缝、移位,居民反响强烈,多次上访。建设处邀请常熟市房屋安全管理所进行房屋安全等级鉴定,又聘请浙江理工大学专家组进行房屋地下板块滑移趋势监测,资产评估中介机构对受影响的房屋进行受损修复经费评估。多次召开居民座谈会,对补偿方案三上三下征求意见,并达成共识,做出对受影响房屋的补偿方案,妥善处理了矛盾和纠纷。

同时,信访部门认真做好来信来访工作,市级以上来信来访18次,结案率为100%。在处理各种来信来访纠纷的过程中,常熟市政府、建设处、镇、村、各级组织通过接访、座谈、深入一线当面沟通、实地查看等各种形式,广泛听取意见,吸纳群众的利益诉求,耐心细致做好政策宣传解释工作,化解了各种疑难问题和矛盾,确保了工程建设的顺利推进。

4 结 语

海洋泾引排综合整治工程征占拆工作的顺利实施实现了安全搬迁、和谐安置、拆迁户满意、政府放心、社会稳定的工作目标,主要成果有:一是确保了河道工程、支河建筑物工程、跨河桥梁工程、水系调整工程各个阶段目标的实施;二是改善了被拆迁人生产生活条件,特别是住房条件明显改善,新村基础设施齐全、道路畅通便捷、绿化配套,被拆迁户的生活环境、质量均比搬迁前有显著提高;三是被拆迁户生活收入保持甚至超过了搬迁前水平;失地农民进入社保,未进入社保的采取逐年补偿的办法,生活有了保障;被搬迁企业获得新的发展壮大;沿线农业生产条件特别是农田水利设施得到了恢复提高;四是促进了沿线镇村经济社会的发展,各镇村以此为契机,实行土地整合,进行工农业产业结构调整,

进一步解放了生产力。

参考文献:

- [1] 蒲圣南,魏明新,陈刚. 破解贺州市城区征地拆迁难的思考[J]. 经济研究参考,2011(11):48~52.
- [2] 文寄中. 浅谈水库扩建工程征地拆迁工作的做法与技巧——以清林径引水调蓄工程为例[J]. 科技资讯,2014(10):195~197.
- [3] 胡祺,卢素娟. 某感潮河道整治工程项目方案优化及投资控制[J]. 广东水利水电,2013(06):19~22.
- [4] 吕宏凯. 征地拆迁必须要“以人为本”[J]. 改革与战略,2004(07):84~86.
- [5] 马云舟,牛会轻. 南水北调工程唐县段占压房屋拆迁工作做法[J]. 南水北调与水利科技,2008,(S2):88~89+104.
- [6] 王锦平,宁杰城. 对中小型水电工程建设征地拆迁移民工作的思考[J]. 人民长江,2012,(S2):171~172+179.

编辑:张绍付

Summary and analysis of the resettlement of Haiyangjing water diversion and drainage comprehensive treatment project

XU Jiayi

(Changshu Hydraulic Project Construction and Management Division, Changshu 215500, Jiangsu)

Abstract: This article exemplified by case of Land Requisition Demolition for Haiyangjing diversion and drainage comprehensive renovation project in Changshu. It is closely surrounding the characteristics of hydraulic project, such as large areas of land requisition demolition, difficult relocation and resettlement. On the basis of regular rule for government invested project construction, according to relevant laws and regulations, combining policy with actual engineering, this paper intends to solve land requisition demolition problems by analysing and summing up the practical ways and techniques of land requisition demolition for people oriented and harmonious land requisition demolition. Thus, this paper can provide valuable reference case of land requisition demolition for hydraulic projects.

Key words: Changshu city; Water conservancy project relocation; Review; Compensation policy

翻译:徐佳易