

# 江西省水资源管理能力建设对策浅析

邓坤,王敬斌,夏丽丽,周瑾

(江西省水利科学研究院,江西 南昌 330029)

**摘要:**通过对江西省、市、县三级水资源管理机构、队伍、基础支撑条件等能力现状进行调查,分析了全省水资源管理能力存在的主要问题.针对全省水资源管理工作的新形势,提出了健全水资源管理机构、充实管理人员、提高人员素质和强化基础设施的对策和建议.

**关键词:**水资源;管理能力;建设;对策建议

**中图分类号:**TV213.4      **文献标识码:**C      **文章编号:**1004-4701(2017)01-0042-04

## 0 引言

随着经济社会的快速发展和全球气候变化的加剧,江西省水资源供需矛盾日益突出,水资源、水生态环境质量下降趋势明显,涉水问题日益受到社会广泛关注和高度重视.落实习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期治水思路,推动江西建设全国生态文明先行示范区,实现绿色崛起和《水利部关于深化水利改革的指导意见》都对水利工作特别是对水资源管理工作提出了新的更高的要求,要求加快水行政管理职能转变,建立事权清晰、权责一致、规范高效、监管到位的水行政管理体制.江西省水资源管理能力较为薄弱,水资源管理机构队伍不健全、人员素质不高、装备设施不足,已成为制约水资源管理工作的瓶颈.因此,加强江西省水资源管理能力建设、提高水资源管理水平迫在眉睫.

## 1 水资源管理能力要素分析

全省水资源管理能力建设应以健全水资源管理机构队伍为基础,以提高水资源管理人员素质能力为关键,以强化水资源监控手段和执法能力为依托,以完善水资源管理基础支撑条件为保障<sup>[1]</sup>,提升水资源管理水平,保障最严格水资源管理制度落实,以水资源可持续利用支撑江西经济社会可持续发展.

水资源管理能力要素主要包括机构、队伍和基础支撑条件等三方面.水资源管理机构主要由行政管理机构、执法机构和技术支撑机构等组成;水资源管理队伍主要包括人员数量和素质;基础支撑条件主要是办公设施和水质监测设备.

## 2 江西省水资源管理能力现状分析

### 2.1 水资源管理能力基本情况

#### 2.1.1 机构现状

##### (1)省级机构现状

省级机构较为健全,职能分工较为明确,人员素质较高,工作经费保障较好,但人员配备有待进一步充实.

##### (2)市级机构现状

市级水资源管理相关机构较健全,主要由水资源科(处)、节水办、水政监察支队以及水资源管理中心、水文局(水资源监测中心)组成.

##### (3)县级机构现状

县级水资源管理机构普遍不健全,大部分县(市、区)未单独设立水资源股(办),水资源管理职能由水行政执法机构代为行使.

#### 2.1.2 队伍

据调查统计,市、县两级水资源管理专职工作人员中,水资源相关专业人员较少,高职称高学历人员所占比例更小,加上人员变动频繁、业务不熟、经验不足,导致专业支撑能力不强.全省水资源行政执法统一由水

行政执法队伍负责进行,基本未划分专职人员,用于水资源执法力量不足,一些非法取水、设置排污口等水资源违法案件未及时发现和查处。

### 2.1.3 基础支撑条件

(1)办公设施。水资源日常管理办公设施主要包括日常办公用品、电脑、打印机、传真机、电话机,及用于档案管理的设备,如照相机、扫描仪、档案柜等。据调查统计,省市两级水资源管理机构日常办公设施较齐全,县级非常薄弱。整体分析,节水型社会建设试点市、县对水资源管理工作较为重视,基础设施相对健全,但仍难以满足水资源管理工作需求。

(2)水资源监测设备。水资源监测设备主要包括数据采集设备、水量监测设备、水质监测设备和实验设备等<sup>[2]</sup>。全省水资源监测工作主要由水资源监测中心负责,各级水资源监测中心均挂靠省、设区市水务局。省级水资源监测设备相对健全,市级需进一步完善。

## 2.2 水资源管理能力存在的主要问题

目前我省水资源管理能力较为薄弱,已成为制约我省水资源管理工作的首要因素,水资源管理工作面临诸多新机遇、新问题和新的挑战。我省水资源管理主要存在以下几方面问题:

(1)机构不全,力量不足。省级机构较为健全,但仍需充实人员数量;市级机构相对健全,但水政、水资源和节水办职能分工尚未明确,节水机构建设滞后,人员配备还需增强;县级机构普遍不健全,职能分工不明确,导致较多水资源管理日常工作滞后,管理不到位。

(2)人员素质不高。全省水资源管理工作人员中水资源相关专业所占比例较少,高学历人才所占比重更少,大专以上学历仅占一半<sup>[3]</sup>。此外,由于人员变动较大,工作经验的积累有所欠缺,导致我省水资源管理人员的素质整体水平不高。

(3)基础支撑条件落后。市县两级用于水资源管理的日常办公设施、水资源监测设备和水资源行政执法设备均配置不足,达不到水资源管理工作的基本要求,影响了工作开展。

(4)管理手段单一。大部分市、县还是采用传统的水资源管理手段,取用水量统计主要靠现场读数或估计,水资源管理信息化水平较低,建设滞后,取水许可证登记系统未充分发挥作用,制约了水资源管理水平的提高。

## 3 新形势下水资源管理能力需求分析

党的十八届三中全会和《水利部关于深化水利改

革的指导意见》要求加快水行政管理职能转变,建立事权清晰、权责一致、规范高效、监管到位的水行政管理体制;要求适应社会主义市场经济体制的需要,充分发挥市场在水资源配置中的决定性作用。2014年3月,习近平总书记提出的“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的16字治水新思路,也要求治水方针发生战略性转变。党的十八届四中全会确立全面推进依法治国的根本方略,依法治水特别是依法加强水资源管理是必然要求。

新形势下,我省水资源工作要求更高、管理更严,水资源管理各方面能力亟待提高。亟需全省各级机构进一步健全管理机构、充实管理人员、提高人员素质、完善管理装备、强化监控和执法手段,以此提高水资源管理能力,强化监督执法力度,提升应急处置能力。

### 3.1 最严格水资源管理制度对水资源管理能力的要求

加快推进以“三条红线、四项制度”为核心的最严格水资源管理制度,切实把最严格水资源制度作为转变经济社会发展方式的战略举措,就必须要有强有力的水资源管理能力作为支撑,建立起作风优良、管理过硬、运转协调、权责明确的水资源管理队伍和机构,配备水资源管理基础设施,保障水资源管理各项工作的顺利开展。

### 3.2 生态文明制度体系建设对水资源管理能力的要求

2014年7月,国家六部委正式批复《江西省生态文明先行示范区建设实施方案》,将我省作为全国首批全境列入生态文明先行示范区建设的省份之一。开展生态文明制度体系和推进水生态文明建设,需要转变观念,不断提升业务水平和专业素质,积极进行管理创新,提升管理水平,加快实现水资源管理理念从供水管理向需水管理转变,从水资源开发利用向开发保护并重转变,从局部水生态治理向全面建设水生态文明转变。

### 3.3 简政放权和依法行政对水资源管理能力的要求

#### (1)简政放权提出的要求

江西省水利厅印发了《关于调整并规范取水许可、水资源费征收及建设项目水资源论证报告书审批权限的通知》(赣水资源字[2013]94号),按照“能放全放”的原则下放了水资源论证报告审批、取水许可审批和水资源费征收等权限,并规范和简化了相关审批程序。水资源行政管理方式发生了重大转变,水资源管理工作要由事前审批更多的转为事中事后监管,行政管理方式上发生的转变,对全省水资源管理能力提出了更高的要求。

#### (2)依法行政提出的要求

习近平总书记在党的十八届四中全会上的重要讲话和《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》，提出全面推进依法治国，提高执政能力和执政水平。全省各级水行政主管部门应紧密结合新形势下水资源管理工作的要求，加快职能转变，强化依法行政能力，提高管理人员的法治思维和依法办事的能力<sup>[4]</sup>。

## 4 水资源管理能力建设对策建议

全省各级水行政主管部门需要加强水资源管理机构建设，设置专门的行政管理机构和相关技术支撑机构，还要充实水资源管理人员数量，强化人员队伍，提升业务素质，以适应新形势下水资源管理的需要，保证简政放权后，管的好、管到位、接得住、不降标，使事中事后监管有序有力有效。

### 4.1 加强机构建设

(1) 推动各设区市水行政主管部门和水资源管理任务较重的县级水行政主管部门单设水资源科(股)，成立节水办，实现市(县、区)水资源科(股)、节水办与省级水资源处、节水办的工作对接。

(2) 鉴于当前水资源管理任务重，行政编制不足的情况，建议市、县两级水行政主管部门可根据本级水资源管理工作的实际需求，通过成立局内设机构和采用外聘人员等方式<sup>[5]</sup>，增设相应的管理技术支撑单位。

(3) 加大实施政府购买服务，借力发展。水行政管理机构应充分借助科技服务单位、科研机构 and 高等院校的力量，购买服务，根据专业特长，承担诸如水资源规划、水资源配置、水资源节约与保护以及水资源管理信息系统开发等方面的具体工程和课题项目。

(4) 加强引导社会团体建设，强化行业自律，规范服务行为，使行业组织和社会团体真正发挥作用，推动行业组织健康发展，有利于促进全省水资源管理工作的有序开展。

### 4.2 强化队伍建设

(1) 在当前机构改革、严格控编的情况下，水行政主管部门应根据水利发展改革新形势和水资源管理工作的迫切需求，依据工作任务的发展变化情况，合理调整内部岗位人员配置，完成工程建设管理人员向水资源管理人员转变<sup>[6]</sup>，实现人力资源利用最优化。

(2) 结合本级水资源管理队伍及工作实际需要，鼓励管理人员参加高校或科研院所联合举办的学历教育

函授培训班或脱产学历教育，提高其学历水平和专业技能。

(3) 结合行政事业单位人事制度改革，采取公开招考、择优录用的办法，对于紧缺型人才，也可采用特招和绿色通道的方式，将专业对口、素质较高的人员充实到管理队伍中来，逐步优化水资源管理队伍的知识结构和专业能力，同时可考虑适当给予一定的项目资助，留住高素质专业人才。

### 4.3 基础支撑条件

(1) 建议市、县级水资源管理机构应配备独立的办公场所，市、县机构应做到一人一桌一电脑，一个部门至少一台电话、一部打印机和传真机；有条件的市、县机构应配备一间水资源管理档案室。

(2) 强化水资源监控能力建设，配套水量与水质监测设备，进一步健全和完善覆盖省、市、县三级水资源监测站网，实施对水资源开发利用过程中取水、供水、用水和排水等主要环节的动态监控。

(3) 加快构建全省水资源管理信息平台，与国家系统互联互通，实现省、市、县三级信息的共享共用和水资源管理业务的在线处理，实现上级对下级水资源管理业务的动态监管，逐步实现水资源管理的规范化、动态化和定量化管理。

## 5 结 语

江西省水资源管理能力薄弱，机构不健全、人员不足和素质不高、装备设施落后，难以满足水利发展改革新形势和水资源管理工作的迫切需要。本文在深入分析全省水资源管理能力现状及存在问题的基础上，分析了新形势下水资源管理能力的的需求，提出管理能力建设应从管理机构、队伍、基础支撑条件建设等方面开展。

### 参考文献：

- [1] 水利部. 水资源管理规范化建设指导意见(征求意见稿)[R]. 2008.
- [2] 江西省水文局. 江西省水文水资源监测预报能力建设规划(2011~2020年)[R]. 2011.
- [3] 江西省水利厅. 2013年江西省水资源管理年报[R]. 2013.
- [4] 江西省水利厅. 江西省法治水利建设规划纲要[R]. 2014. 12.
- [5] 江西省水利厅. 江西省乡镇防办能力建设工作方案[R]. 2010.
- [6] 江西省水利厅. 关于加强水行政执法队伍建设的指导意见(赣水政法字〔2012〕67号)[A]. 2012.

编辑：张绍付

## Analysis of the water resources management ability and corresponding strategies in Jiangxi province

DENG Kun, WANG Jingbin, XIA Lili, ZHOU YING  
(Jiangxi Institute of Water Sciences, Nanchang 330029, China)

**Abstract:** This paper investigated the current situation of water resources management in Jiangxi province, such as the aspects of organization, team and basic condition. The problems of water resources management in the province were analyzed. According to the actual demand of water resources management, construction schemes and suggestion were put forwards, which include establishing sound water resource organization, enriching management staffs, improving the quality of personnel and strengthening the infrastructure.

**Key words:** Water resources; Ability of management; Construction scheme; Countermeasures and suggestions

翻译:付莎莎

## 2016年江西水利十件大事评选揭晓

2016年是“十三五”规划的开局之年。一年来,江西省水利厅按照省委、省政府关于加快水利改革发展的总体部署,抓住我省生态文明先行示范区和生态文明试验区建设契机,以水生态文明建设为着力点,扎实推进各项水利工作,实现“十三五”江西水利开门红。

为展现一年来我省水利改革发展取得的成果,进一步推进江西水利改革发展供可借鉴的经验和做法,厅办公室开展了“2016年江西水利十件大事”征集评选活动,经对各部门推荐事项进行汇总整理后,采取网上投票方式进行。全省广大水利职工踊跃投票,不少关心江西水利的社会人士也积极参与投票。按得票多少排序,评选出2016年江西水利十件大事。现予发布。

1. 江西省实施河长制成为全国典范
2. 长江鄱阳湖洪水防御取得决定性胜利
3. 我省首立河道采砂管理法规
4. 出台《江西省水生态文明建设五年(2016-2020年)行动计划》
5. 泰和槎滩陂成功入选世界灌溉工程遗产
6. 我省着力推进防汛能力提升工程建设
7. 李克强总理为赣州福寿沟防洪排涝系统点赞
8. 我省超额落实2016年度水利投资
9. 出台《江西省“十三五”水资源消耗总量和强度双控行动实施方案》
10. 省政府批复同意《江西省水土保持规划(2016-2030年)》

(江西省水利厅办公室 钟建平)