

江西省水土保持生态文明对策探析

胡欣

(江西省水利科学研究院,江西 南昌 330029)

摘要:江西省地处我国南方红壤区的中心区域,水土流失以水力侵蚀为主。本文在分析江西水力侵蚀现状、动态变化趋势和特点的基础上,对水土保持生态文明对策措施进行了探讨,提出江西水土保持应以生态文明战略思想为引领,围绕一个中心,贯彻两种理念,建设三大体系,强化五大作用。

关键词:水土保持;生态文明;对策;江西省

中图分类号:S157

文献标识码:C

文章编号:1004-4701(2016)05-0383-05

江西地处长江中下游南岸,土地总面积 16.69 万 km^2 。受自然因素和人为活动的长期影响,江西水土流失问题突出,是中国南方水土流失严重的省份之一。多年来,江西水利水保部门正视挑战抓机遇,真抓实干谋发展,水土保持工作取得了显著的成效。党的十八大把生态文明建设放在事关全面建成小康社会更加突出的战略地位,纳入中国特色社会主义事业总体布局,系统提出了生态文明建设的总体要求,为今后水土保持工作提出了新的更高要求。面对新的形势,清醒认识江西水土流失的现状、变化趋势和特点,从中找出规律和有针对性的对策措施,对江西水土保持事业进一步深化改革,加快发展,很有意义也十分必要。笔者在这些方面做些粗浅的探讨,以期有所裨益。

1 水土流失现状

按照全国水土保持区划,江西省属于南方红壤区,水土流失以水力侵蚀为主。根据第一次全国水利普查水土保持专项普查结果^[1-3],全省水力侵蚀面积 26 496.87 km^2 ,占土地总面积的 15.87%,占山地面积的 26.34%。按照侵蚀强度等级划分,轻度 14 895.82 km^2 、中度 7 557.66 km^2 、强烈 3 158.15 km^2 、极强烈 776.42 km^2 、剧烈 108.82 km^2 ,分别占侵蚀总面积的 56.22%、28.52%、11.92%、2.93%和 0.41%。

从水力侵蚀的区域分布看,全省 11 个设区市水力侵蚀面积由大到小依次为:赣州市、吉安市、上饶市、九

江市、抚州市、宜春市、景德镇市、鹰潭市、南昌市、萍乡市、新余市。水力侵蚀面积占全省侵蚀总面积的比例分别为赣州市 29.50%、吉安市 15.50%、上饶市 14.03%、九江市 11.36%、抚州市 11.04%、宜春市 8.14%、景德镇市 3.19%、鹰潭市 1.86%、南昌市 1.85%、萍乡市 1.82%、新余市 1.71%。可见从整体来看,江西的水土流失主要分布在赣南、赣中和赣东北的山地、丘陵地区,详见表 1。

2 水土流失动态变化趋势

根据历次调查资料分析,江西省水力侵蚀面积 20 世纪 50 年代末为 1.10 万 km^2 ,60 年代中期为 1.80 万 km^2 ,70 年代为 2.40 万 km^2 ,80 年代中期为 3.42 万 km^2 ,80 年代末达到 4.62 万 km^2 ,90 年代中期变为 3.52 万 km^2 ,2000 年为 3.33 万 km^2 ,2011 年为 2.65 万 km^2 (如图 1 所示)。

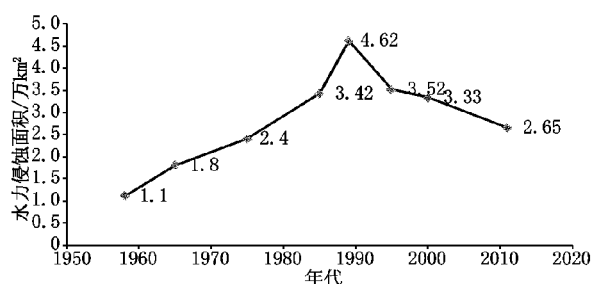


图 1 江西省水力侵蚀面积变化趋势示意图

收稿日期:2016-10-03

作者简介:胡欣(1977-),女,大学本科,工程师。

表 1 江西省各设区市水力侵蚀面积一览表 km²

地区名称	轻度以上水土流失		轻度	中度	强烈	极强烈	剧烈
	面积	占土地面积比例/%					
江西省	26 496.87	15.88	14 895.82	7 557.66	3 158.15	776.42	108.82
赣州市	7 816.67	19.85	4 143.36	2 232.84	1 103.75	293.43	43.29
吉安市	4 107.62	16.29	2 378.89	1 178.21	502.76	45.46	2.30
上饶市	3 716.72	16.31	1 647.85	1 296.43	602.61	151.05	18.78
九江市	3 008.83	15.23	1 855.33	782.80	294.53	65.08	11.09
抚州市	2 925.31	15.55	1 828.28	802.42	215.22	64.50	14.89
宜春市	2 156.44	11.55	1 450.47	472.24	158.89	66.04	8.80
景德镇市	845.86	16.07	585.55	153.22	79.31	24.73	3.05
鹰潭市	493.87	13.90	245.47	129.47	77.62	37.91	3.40
南昌市	490.20	6.65	257.95	189.59	35.29	6.76	0.61
萍乡市	481.50	12.66	270.84	156.04	38.38	14.18	2.06
新余市	453.85	14.34	231.83	164.40	49.79	7.28	0.55

从图 1 可以看出,江西省水力侵蚀面积从 20 世纪 50 年代到 80 年代末,一直呈上升趋势,特别是 70 年代中期到 80 年代末,水力侵蚀面积上升最快,其主要原因是当时产业结构以农业为主,生产率低下,人们为了满足生产生活的需要,向大自然过度索取,乱砍滥伐、毁林开荒,森林植被遭到严重破坏,水土流失面积迅速增加。进入 20 世纪 90 年代以来,江西水力侵蚀面积扩大的趋势得到有效的遏制,水土流失面积逐年减少。概括起来主要有以下几方面的原因:一是各级党委、政府加强了领导,加大了水土保持宣传力度,增强了广大干部和社会各界的水土保持意识和法制观念,增强了水土流失防治的责任感和紧迫感;二是国家以及全省地方各级政府对水土保持生态建设逐渐重视,逐步加大了水土流失综合治理资金的投入,水土保持综合治理的规模不断扩大;三是全省各级水利水保部门坚持深化水土保持机制体制的改革,对“四荒”资源积极探索推行承包、租赁、拍卖、股份制等经营权流转的多种形式,大大激发了社会各界参与水土流失治理的积极性,吸引了大量信贷资金、民间资金和外资投入水土流失治理,加快了治理的步伐;四是《中华人民共和国水土保持法》颁布实施后,各级水利水保部门加强了水土保持监督执法工作,狠抓水土保持“三同时”制度的落实,从而大大减轻了人为水土流失的产生;五是一批先进实用的水土保持科技成果的推广应用,大大提高了水土流失治理的科技含量、质量和效益;六是群众生活水平的提高,生活能源结构的改善,减少了山地植被的破坏,为生态自我修复创造了条件,促进了植被的恢复和重建。

3 水土流失的特点

- (1)水土流失的范围广、面积大。20 世纪 90 年代以来,虽然江西水土流失恶化的趋势得到了遏制,水土流失正在向好的方向发展,但全省水力侵蚀面积仍然达 2.65 万 km²,占土地总面积的 15.87%。就现有的水土流失而言,如按全省“十二五”期间平均每年 1 800 km²的综合防治速度计算,还需要 15 年才能初步治理一遍,其中还不包括巩固提升治理和新增水土流失的治理。
- (2)“远看青山在,近看水土流”的现象普遍。江西森林覆盖率虽然高达 63.1%,但现状植被主要是次生群落,如荒草、灌丛和沙地植被,以及经人工营造或自然恢复的马尾松、湿地松、杉木、油茶和毛竹林等,林相单一,林分结构不合理,以针叶林为主,针叶林面积占全省林分总面积的 75.8%^[4]。这种林分不仅易发生病虫害和难以保持水土,而且纯针叶林的凋落物使土壤进一步酸化,更不利于林下灌、草的生长,难于形成类似阔叶林内乔、灌、草有机结合的良好生态系统结构,致使远看满目青山,近看林下水土流失甚为严重。
- (3)崩岗与坡耕地侵蚀程度重,治理难度大。据 2005 年江西省开展的崩岗调查,全省共有崩岗 48 058 座,总面积 20 674.8 hm²,崩岗侵蚀区沟壑纵横,侵蚀剧烈,活动型单个崩岗的年土壤侵蚀量可达 3.0~35.0 万 t,危害严重。据 2013 年江西省坡耕地水土流失治理工程规划,全省有坡耕地面积 23.52 万 hm²,坡耕地土壤侵蚀量达 1 218.92 万 t,占全省土壤侵蚀总量的

14.9%。

(4)人为水土流失现象仍然存在。在农林开发、矿山开采、交通、能源、水利、城镇、工业园区等基础设施建设过程中,有些生产建设项目没有依法严格执行水土保持“三同时”制度,不同程度地造成人为新的水土流失,水土流失已由山地丘陵区向平原区延伸,由农村向城镇发展。据全省水土保持规划(2015-2030年),目前我省每年因人为因素新增的水土流失面积达5.33万 hm^2 ,相当于全省每年治理水土流失面积的1/3,产生的水土流失量为3 000.00~4 000.00万t,相当于全省年水土流失总量的1/5。

4 水土保持生态文明建设的对策措施

生态文明是人类文明发展的必由之路,也是一个新的阶段。党的十八大把生态文明建设摆上突出地位,同经济建设、政治建设、文化建设和社会建设一起形成了五位一体的发展战略布局。十八届三中全会系统提出了推进生态文明建设的一系列制度体系。十八届四中全会就如何以法治手段推进生态文明建设作出了部署。十八届五中全会系统提出了创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念。同时,为加快推进生态文明建设,近年来中央先后制定出台了一系列政策文件。江西省委省政府高度重视经济社会和生态环境的协调发展,坚持走可持续发展道路。全省上下正在认真贯彻习近平总书记对江西工作提出的新的希望和“三个着力、四个坚持”的总体要求,全力推进江西绿色崛起和建设全国生态文明先行示范区等战略的实施,努力打造美丽中国的“江西样板”,这为水土保持生态建设提出了新的更高的要求。水土保持在生态文明建设中占有重要地位和作用^[5],水土保持工作是生态文明建设的基础性工作^[6]。面对新的形势、新的要求,江西水土保持应瞄准实现水土资源的可持续利用和生态环境的可持续维护这个根本目标,围绕一个中心,贯彻两种理念,建设三大体系,强化五大作用。

4.1 围绕一个中心

江西水土保持工作要以支撑江西绿色崛起和建设全国生态文明先行示范区、打造美丽中国“江西样板”为中心,围绕中心,服务大局。为深入推进绿色崛起战略部署,江西省委省政府提出了推动生态文明建设与经济发展协调共进、与产业转型协调共进、与新型城镇化新农村建设协调共进、与民生幸福协调共进、与提高社会治理体系和治理能力现代化协调共进的工作思路,围

绕打造美丽中国“江西样板”,提出了在保护生态环境、发展绿色产业、完善绿色制度、弘扬绿色文化上打造样板。江西省水利厅提出,新时期江西水利工作要高举生态文明大旗,以水生态文明建设统领江西水利改革发展,并提出了“十三五”时期江西省水生态文明建设“365”行动计划。水土保持作为生态环境建设的主体,应紧紧围绕全省中心工作的大局来开展。

4.2 贯彻两种理念

一种是生态文明理念。生态文明是人类发展进程中的一个新型文明形态,是人类文明发展理念、道路和模式的重大进步,涉及生产方式、生活方式和价值观念的多方面变革。其核心理念是“人与自然和谐共生”,强调人与自然协调发展,强调以人为本和以生态为本的统一,强调“天人合一”,强调人类发展要服从生态规律,最终实现人与自然的和谐共生。水土保持必须把实现人与自然的和谐共生作为工作的出发点和最终目标,并在这方面发挥引领作用。

另一种是系统治理的理念。针对我国水安全问题,习近平总书记提出了“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期治水新思路,强调要坚持山水林田湖是一个生命共同体的系统思想,指出人的命脉在田、田的命脉在水、水的命脉在山、山的命脉在土、土的命脉在树。水土保持在长期的生产实践中,总结并创造性地提出了以小流域为单元,山水林田路综合治理的措施体系。这是水土保持的传统优势,但是随着经济社会发展和人们生产生活需求的变化,尤其是农业农村工作面临的新形势,我们也需要与时俱进,贯彻系统治理理念,及时充实完善小流域综合治理的思路和措施体系。同时,要坚持流域管理与区域管理相结合的原则^[7],在顶层规划设计时,就要以全流域系统治理的理念协调好上下游、左右岸及区域与流域的关系。

4.3 建设三大体系

一是水土保持预防监督体系。“预防为主,保护优先”是水土保持必须始终坚持的工作方针,建立完善高效的预防监督体系是实行依法行政、依法监管的前提和基础。今后应更加突出地加强水土保持法规体系、执法体系和技术服务体系的建设和健全和完善,进一步健全省、市、县、乡、村五级水土保持预防监督体系。

二是水土保持监测监控体系。水土保持监测是各级水行政主管部门加强行业管理的重要基础性工作,也是《水土保持法》赋予水行政主管部门的一项重要职能,更是水土保持事业持续发展的客观要求。江西当前迫切需要加强水土保持监测网络体系、技术体系和指标

体系的建设,注重天地一体化、“互联网+”等信息技术的应用,向“数字水保”迈进,最终实现全省水土流失及其防治的定期、机动与应急动态监测监控。

三是水土保持综合防治技术体系。长期的实践证明,以小流域为单元的综合治理是一条成功的水土保持技术路线。随着经济社会发展和水土流失防治难度的加大,很有必要进一步丰富和完善以小流域为单元的水土保持防治技术体系,包括理论体系、技术体系、治理效益评价体系和标准等,在江西尤其应抓住红壤山地丘陵人工针叶林植被修复重建、红壤坡地现代生态农业、崩岗及红砂岩侵蚀劣地治理等难点,围绕精准扶贫和美丽乡村建设,在生态清洁型、生态安全型、生态经济型和生态旅游型小流域建设方面,分别研究、引进、集成并提出若干套成熟的技术体系,打造不同示范样板,由点到面逐步推广。

4.4 强化五大作用

一是强化政府的推动作用。笔者以为,首先,全省各级党委、政府应贯彻中央提出的地方各级党委和政府对本地区生态环境和资源保护负总责的要求,牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,进一步增强在新形势下重视和搞好水土保持工作的责任感和紧迫感,切实加强水土保持工作的领导,把水土保持摆上重要的议事日程,纳入考核范畴。其次,各级政府应依法履行法律责任,把水土保持纳入国民经济和社会发展规划,纳入各级财政预算,切实加大水土保持生态建设的投入;同时,制定政策引导相关资金用于水土保持,以缓解治理任务繁重与资金投入严重不足的矛盾。再次,应科学理顺水土保持管理职权,强化各级水行政主管部门的水土保持管理职能。最后,要继续深化改革,加强引导,优化环境,创新机制,吸引和调动社会力量投入水土保持的积极性。

二是强化市场的引导作用。应进一步深化水土保持机制体制改革,建立适应市场经济要求的发展机制,对“四荒”资源,首先要按照“归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅”的现代产权制度的要求,进一步明晰所有权。其次,关键是要引入市场机制,坚持“依法、自愿、有偿”和“谁承包、谁治理、谁开发、谁受益”的原则,稳步推进“四荒”资源经营权的流转,吸引社会各方面的资金、技术和劳力等生产要素向“四荒”资源的治理与开发转移,破解“有地者没钱治”和“有钱者没地治”的双重难题。要继续围绕承包、租赁、拍卖、股份制等“四荒”经营权流转的多种形式,大力发展民营水保,特别是要注重推进大户治理,培育一批规模大、质量高、效

益好、科技含量高、示范作用强的治理开发大户,通过大户带动群众治理。

三是强化法律的保障作用。随着全面依法治国的深化,水土保持必须强化法律的保障作用。在认真贯彻执行《水土保持法》的同时,江西应针对《水土保持法》实施过程中存在的突出问题,根据形势发展的要求,进一步加强地方配套法规体系和规范性文件的健全、修改和完善,建立完善的省、市、县三级配套法规及制度体系,增强《水土保持法》的操作性、针对性,为水土保持事业的发展奠定坚实的法律及制度基础。

四是强化行业的管理作用。水土保持是《水土保持法》赋予水行政主管部门的一项重要职能,也是《行政许可法》规定的行政行为,进一步强化行业管理,是形势发展的客观要求,也是水土保持事业自身发展的需要。如何深入地强化行业管理?笔者以为,首要的是要在预防监督上大做文章,要充分利用《水土保持法》、《行政许可法》等法律资源,切实抓好各类生产建设项目水土保持“三同时”制度的落实,加大对破坏水土保持设施造成水土流失的大案要案的查处力度,通过严格执法和广泛的宣传,使社会各界增强水土保持法治意识和法律责任,树立环境成本观,把防治水土流失,保护和改善生态环境作为工程建设和生产经营必须付出的成本,纳入预算。其次,要立足自身,加强自身机构、队伍的建设。事在人为,首先事要有人来为。实践证明,有没有专门的机构和队伍来抓,水土保持的效果大不一样。当前,江西应进一步加强水土保持技术队伍、管理队伍和监督执法队伍的建设,尤其要注重水土保持高层次技术专家队伍和法律专家队伍的培育。再者,要跳出水利水保的圈子,加强横向协调与沟通,积极争取人民代表大会、政治协商会议和人民政府各有关部门的支持与配合,形成管理的合力,共同推进水土保持事业的发展。

五是强化科技的先导作用。首先应加强技术队伍的建设,尤其是基层单位水土保持技术队伍的建设。二是依托各类科技园区、示范工程及小流域等,打造一批各具特色的高水平、高质量的水土保持试验示范基地与科普教育基地,推进整个水土保持科技含量的提高。三是内引外联,抓住当前水土保持生产实践中迫切需要解决的重大难点、疑点问题开展联合攻关,破解生产实践中碰到的关键性技术难题。四是注重相关学科原理特别是高新技术的引进、消化、吸收和提高,突出加强南方红壤丘陵水土流失治理的理论体系、技术体系、规范标准体系的研究、建立和健全,使南方红壤治理的理论完

善、技术先进、规范标准完备。

参考文献:

- [1] 中华人民共和国水利部. 第一次全国水利普查水土保持情况公报[J]. 中国水土保持, 2013, 16(10): 2~3, 11.
- [2] 江西省水利厅, 江西省统计局. 江西省第一次水利普查公报[R]. 2013.
- [3] 江西省水利厅. 江西省水土保持公报 2013[R]. 2014.
- [4] 卢平英, 谢传金. 江西省森林资源现状分析和提高质量对策[J]. 福建

林业科技, 2008, 35(3): 259~262.

- [5] 刘震. 充分发挥水土保持在生态文明建设中的重要作用[J]. 水利发展研究, 2015(10): 1~5, 15.
- [6] 姜德文. 落实中央生态文明建设意见推进水土保持新发展[J]. 中国水土保持, 2016(2): 1~5.
- [7] 张小林. 保护优先重点治理全面做好长江经济带建设中的水土保持工作[J]. 中国水土保持, 2016(5): 7~9.

编辑: 张绍付

Countermeasures of the ecological civilization of soil and water conservation in Jiangxi Province

HU Xin

(Jiangxi Provincial Institute of Water Sciences, Nanchang 330029, China)

Abstract: Jiangxi Province is located in the central region of the red soil region, the soil erosion is dominated by water erosion. In this paper, the present situation, dynamic trends and characteristics of the water erosion in Jiangxi Province were analyzed, and the countermeasures of ecological civilization of soil and water conservation were discussed. In the last part of the paper, some suggestions were provided. The soil and water conservation in Jiangxi Province should be led by the ecological civilization strategic thought, around one center, implement two concepts, construct three systems, promote five strength.

Key words: Soil and water conservation; Ecological civilization; Countermeasure; Jiangxi Province.

翻译: 刘窑军

廖瑞钊副厅长带队调研山东水利安全生产标准化工作

为推进我省水利安全生产标准化工作, 2016年9月4日-6日, 由江西省水利厅廖瑞钊副厅长带队, 水利厅建管处(安监处)、省大坝管理中心、上饶市水利局、九江市水利局等单位有关人员组成调研组, 赴山东省调研水利安全生产标准化工作。

调研组先后与山东省水利厅、泰安市水利和渔业局、济宁市水利局、汶上县水利局等单位进行了座谈, 并实地考察了由山东省水利水电建筑工程承包有限公司承担的桑家疃闸和胜利水库、山东水利建设集团有限公司承担的汶上县中都水库施工现场安全生产标准化开展情况, 深入了解山东省水利安全生产标准化工作开展情况和经验。

调研组认为, 山东省水利安全生产标准化工作的做法和经验值得江西学习借鉴, 下步将积极学习借鉴山东省的经验, 扎实开展好江西省的水利安全生产标准化工作。

(江西省水利科学研究院 董建良)