

—'，~，fū，fū。"“—fū//”‰

§

(江西省新干县水利局,江西 新干 331300)

摘要: 水库承载着防洪、灌溉、保持水土、供水、发电等多种功能,涉及到经济社会发展的各个方面,水库的水质如何关系着人民群众生产、生活的切实利益。如何有效治理和保护水库水质成为人民群众广泛关注的社会热点议题。

关键词: 水库,水质,养殖,承包,治理

中图分类号: P342.4 **文献标识码:** C **文章编号:** 1004-4701(2016)01-025-03

水库承载着防洪、灌溉、保持水土、供水、发电等多种功能,涉及到经济社会发展的各个方面,水库的水质如何关系着人民群众生产、生活的切实利益。如何有效治理和保护水库水质成为人民群众广泛关注的社会热点议题。

1 水库承包

新干县位于江西省中部,赣江中下游,共辖 14 个乡镇(场),144 个行政村。据 2014 年统计,全县总人口 34.727 7 万,其中农业人口 27.528 8 万人,全县农民人均纯收入 10 569 元。

建国以来,在党和政府领导下,经过全县人民艰苦奋斗和几代水利人的努力,新干县共建有中小型水库 102 座,其中中型水库 3 座,小(1)型水库 20 座,小(2)型水库 79 座。全县水库工程集雨面积 406.88 km²,总库容 16 771.5 万 m³,有效库容 11 366.12 万 m³。按照功能规划,有 9 座水库承担着向县城及农村居民供应饮用水的任务。

2 水库承包情况

20 世纪 90 年代,为提高农业经济效益,在全国掀起的“水面养鸭、水中养鱼、岸边养猪、山上种果”的水库综合立体开发热潮中,新干县有 94 座中小型水库被承包给私人进行养殖,占全部水库的 92 %,有些水库

的承包期长达 30 年。由于当时认识上的偏差,县乡政府均未将水库水质保护和监管列入议事日程,导致多年来水库养殖监管处于失控状态。监管的缺失,导致有的水库承包者为追逐利益最大化,任意扩大养殖规模和密度,甚至为增加养殖产量而在水库内大量投放化肥和工业废渣;有些群众在库区周边大肆建设畜禽养殖场,畜禽粪便直排水库。据统计,在全县各类水库的库区内建有猪场 456 个,猪舍面积近 20 万 m²,占全县猪舍面积的一半以上。以上因素,再加上库区山林乱砍滥伐引发水土流失等原因,导致大部分水库水质受到严重污染,生态功能受到破坏,水质标准都是Ⅳ类或Ⅴ类,水色发绿发黑,气味刺鼻熏人,无法达到农作物灌溉水质标准。有些水库的水排放出来后还污染到下游群众的井水,导致井水污染物严重超标而无法饮用。例如,作为县城备用水源的黄泥埠水库,库区内建有大小猪场 10 多家、水面养鸭 10 多万羽,水库水质污染状况令人触目惊心,如果不加以治理保护,将无法承担起作为县城备用水源的重任,其下游群众也多次向有关部门反映水库污染已影响到他们正常的生产生活。

3 水库治理与保护

新干县自 2013 年 3 月启动全县水库水质治理保护工作以来,县委、县政府高度重视,把水库水质治理作为头等大事来抓,多次召开调度会,落实上级精神,因地制宜采取措施,保证了该项工作的顺利实施。

3.1 坚持高位推动,合力共为促保障

一是强化组织保障。新干县成立了以县长为组长,中国共产党新干县委员会、县人民代表大会、县政府、县政治协商委员会分管、联系领导为副组长,水利、环保、农业、卫生等单位负责人为成员的领导小组,下发了养殖污染治理工作意见和开展生猪养殖污染专项整治工作等一系列文件通知。二是强化经费保障。新干县财政连续三年每年整合 500 万元资金用于禁养区猪场拆迁和可养区养猪场环保设施及发酵床养猪栏舍改造补助。农业、环保、水利、发改委等部门积极向上争取项目资金投入养殖污染整治。三是明确目标任务。2015 年初,新干县县委、县政府下发了《新干县 2015 年水库水质和生猪养殖污染治理工作意见》,根据属地管理、产权归属、积极稳妥原则,对新干县水库水质和生猪养殖污染治理工作提出了具体目标和工作进度。四是加强督查考核。将水库水质和生猪养殖污染治理工作列入了乡镇工作目标考核内容,并由农业、环保、水利、卫生部门牵头组成 4 个督查组,实行每月一督查;目前已组织开展了全县水库水质和生猪养殖污染治理工作 8 次督查,每次督查结果在全县通报,对督查中发现的问题及时反馈到各乡镇,对一些好的做法进行了宣传和重点问题曝光。根据督查情况和水质检测结果进行了半年排位,排位后两名的乡镇主要领导在县电视台作表态整改承诺发言。

3.2 加强宣传培训,营造浓厚氛围

一是加强宣传指导。县农业局与环保局共同制定了《生猪养殖场粪污处理技术模式》,将其和《畜禽规模养殖污染防治条例》等资料印制了 2 000 余份发放到养殖户手中参考学习,不定期编发短信到养殖户,各乡镇刷写永久性宣传标语 100 余条,悬挂宣传横幅 23 条,撰写宣传稿件 60 余篇,大部分乡镇利用会议、有线电视等进行宣传曝光,起到了较好的警示教育作用。二是加强技术指导。县农业局利用送科技下乡、科技人员进场入户、技术讲座、举办清洁生产培训班等活动,加强了技术指导。县环保局组织各乡镇执法人员举办了专题培训班,将相关法律法规委托执法权限、办案程序、档案建立等进行专题辅导。麦㙦、金川、界埠、桃溪等乡镇还专门举办了畜禽清洁生产技术培训班。三是签订承诺书。各乡镇政府与养殖户共签订了生猪养殖污染整治行动责任承诺书 1 000 余份,禁养区内猪场承诺禁养时间,限养区、可养区内猪场承诺建设环保设施时间。

3.3 制定养殖规划,规范生猪养殖

一是制定“三区”规划。根据新干县原养殖“三区”规划,对水库等区域未划定为禁养或限养范围。2015 年初,根据该县实际情况,完善并下发了《新干县畜禽养殖区域划分管理意见》,明确了禁养区、限养区、可养区范围,可养区和限养区禁止新建畜禽养殖场,禁养区内猪场必须拆除或实行禁养。各乡镇也制定了辖区内养殖区域划分管理方案,绘制了养殖区域分布图,并组织人员对生猪养殖情况进行了全面摸底,明确了每个养殖场的规划范围。目前,全县整体拆除猪场 101 座,面积 35 267 m²,并对其中经核实符合补助的 53 户(面积共计 22 810.86 m²)猪场拆除养殖户进行了补助,补助款为 224.4 万元(款项已全部发放到各养殖户)。拆除栏内设施 180 座,面积约 45 100m²。全县现有 1 075 户存栏,停养 1 308 户,其中有 20 余家进行了转产。二是完善设施建设。督促、指导可养区、限养区猪场推行干清粪、固液分离、雨污分流、厌养发酵等措施控制粪污排放量,完善污水处理设施。引进了吉安乐乐农业生物科技有限公司在该县的金川、溧江、桃溪、七琴等乡镇运用台湾技术开展发酵床养猪试验示范。目前,新干县 175 户猪场建有沼气池、氧化塘等粪污处理设施约 7.8 万余 m³,另有 137 户猪场正在开工建设中;全县完成发酵床改造 40 户,面积约 3 万 m²。三是加强猪粪收集处理。继续帮扶和督促有机肥生产企业做好猪粪收集处理工作,添置了收粪桶和运输设施。根据全县猪场分布情况,对各乡镇下达了猪粪收集任务和综合利用示范建设任务,各乡镇也将任务数分解下达到各养猪场,并督促有机肥厂尽可能地在一些具备条件的猪场放置集粪桶,对路程远且养殖规模较小达不到有机肥厂放桶收集要求的用户,以村委会为单位统一进行收集后送有机肥厂。从有机肥厂提供的猪粪收集情况反映,2015 年 1~10 月共收集干粪 973 桶,加工成 2 000 余吨有机肥。四是强化病死猪无害化处理。2015 年,新干县在溧江、麦㙦、金川、界埠镇建立 4 个病死畜禽无害化集中处理点,严格规范了病死畜禽无害化处理操作程序和监管措施,严厉打击病死猪乱扔污染环境的违法行为。

3.4 加强水质监管,强化行政执法

一是开展水质监测。委托吉安市水文局对 3 座中型水库水质每季度检测一次。根据工作安排,县卫生局对饮用水源水库水质、县环保局对小型水库水质每季度检测一次,检测结果通报全县。二是强化行政执法。为了加大养殖污染执法工作,县、乡(镇)整治办经常派人开展水库巡查,发现违规违法行为及时纠正处理。

县环保局将养殖污染行政执法权委托至乡镇人民政府，并举办了专门执法培训班，切实加强粪污污染行为执法。截止 2015 年 10 月底，各乡镇共下达行政处罚事先告知书共计 1200 余份，下达行政处罚决定书共计 200 余份。大洋洲镇对 1 起违法违规典型案件给予了 5 万元处罚；潭丘乡对 1 起人为倾倒粪便污染水库水质的违法行为给予了 1 万元处罚；七琴镇配合环保局对一起有粪污处理设施而不按规定运行的行为收取了 5 万元排污费。麦㙦、沂江等乡镇对部分违规买进仔猪行为采取了强拆猪舍的措施。

4 %

通过全县上下共同努力，新干县水库水质和生猪养殖污染治理保护工作取得了阶段性成果。主要表现

在：一是全县上下广大干部群众对养殖污染治理的参与意识和监督意识明显增强；二是大部分养殖户对污染治理相关法律法规的敬畏意识普遍增强，养殖行为不断规范；三是水库水质继续恶化的势头得到遏制，水质监测结果普遍好于往年；四是全县生猪出栏和存栏数量明显下降。

总之，水库水质治理工作事关人民群众的切身利益，解决水库水质安全问题是近期乃至今后一段时间水利工作的重中之重。要坚持落实科学发展观，切实加强对该项工作的领导，大力宣传进行水库水质治理工程的重要性和各项政策，进一步提高广大农村干部群众的认识，调动一切力量，加大对水库水质治理的投入，推动全县农村水库水质治理建设健康快速发展。

- ...张绍付

Discussion of water quality management and protection in reservoirs in Xingan county

SHUAI LILI

✉Xingan County Water Resources Bureau of Jiangxi Province, Xingan 331300, China

Abstract: Based on investigation about the present situation of water pollution in reservoirs in Xingan county, the water quality management has made remarkable achievements after construction in recent years. Experiences were summarized for the water quality management in reservoirs in Xingan county. Existing problems were analyzed, and suggestions of water quality management in reservoirs were put forward.

Key words: Xingan county; Water quality, Reservoir; Management and protection; Discussion

• > ② 符 辉

(上接第 20 页)

Variation trend analysis of the current situation of industrial water in Jiangxi Province

DAI Yiping

✉Jiujiang Municipal Hydrology Bureau of Jiangxi Province, Jiujiang 332000, China

Abstract: This article based on the Kuznets Curve which analyzing the variation trend of Industrial Water in Jiangxi Province qualitatively combined with the change of Industrial Water and economic development during last ten years .And put out a statement of the variation trend of water source of Industrial Water in Jiangxi Province according to the situation of water source of Industrial Water in recent ten years .

Key words: Jiangxi Province; Industrial Water; Trend Analysis

• > ② 徐君恺