

# 江西省水生态文明建设可持续发展探讨

刘聚涛<sup>1,2</sup>, 方少文<sup>1,2</sup>

(1.江西省鄱阳湖水资源与环境重点实验室,江西 南昌 330029;2.江西省水利科学研究院,江西 南昌 330029)

**摘要:** 水生态文明建设是生态文明建设的重要组成部分,构建市、县、乡(镇)、村四级联动水生态文明建设格局是实现江西生态文明先行示范区的重要支撑。通过梳理水生态文明开展工作,结合江西省水生态文明试点建设,指出现状存在问题,并针对问题提出江西省水生态文明建设可持续发展对策与建议,为进一步开展和推广水生态文明建设提供支撑。

**关键词:** 水生态文明;存在问题;可持续发展;江西

**中图分类号:** X522

**文献标识码:** B

**文章编号:** 1004-4701(2015)05-0324-03

2012年12月,党的十八大把生态文明建设提高到政治、经济、社会和文化建设同一高度。为认真贯彻党的十八大关于大力推进生态文明建设的战略部署,积极落实十八届三中全会关于加快生态文明制度建设的精神,国家六部委制定《国家生态文明先行示范区建设方案(试行)》,探索符合我国国情的生态文明建设模式,重点对生态环境保护、生态文明建设提出了要求。2015年4月25日,中共中央国务院发布关于加快推进生态文明建设的意见,要求切实提升生态文明水平,并与建设小康社会目标相适应。2014年7月,江西列入第一批全国生态文明先行示范区建设省份,表明建设生态文明是江西省战略发展的需要。

水是生命之源,生产之要,生态之基,水是生态文明必不可少的要素。水生态文明建设是实施可持续发展战略的重要举措,是保障和改善民生的重要任务,也是促进生态文明建设的重要基础<sup>[1]</sup>。在国家推进生态文明建设的背景下<sup>[2]</sup>,水利工作以水为抓手,依托水要素,大力开展水生态文明试点建设,本文梳理了目前水生态文明工作进展,提出了水生态文明建设存在的问题,并就存在问题探讨了水生态文明建设可持续发展的模式,以期为进一步水生态文明建设和推广提供科学支撑。

## 1 水生态文明工作开展情况

2013年1月,水利部出台了关于加快推进水生态文

明建设工作的意见,提出了加强水资源节约保护、实施水生态综合治理等措施,大力推进水生态文明建设,提高生态文明水平。2013年3月,水利部下发“水利部关于加快开展全国水生态文明城市建设试点工作的通知”(水资源函[2013]233号),要求加快全国水生态文明试点创建。在此基础上,选择105个基础条件较好、代表性和典型性较强的城市,开展水生态文明建设试点工作,为推进全国水生态文明建设提供示范。2014年,水利部以水规计[2014]48号文下发了《水利部关于深化水利改革的指导意见》,要求加快开展城乡水生态文明创建工作,并因地制宜地探索水生态文明建设模式。

在国家建设生态文明和水利部大力推进水生态文明建设工作背景下,2014年4月,江西省水利厅印发推进水生态文明建设工作方案的通知,要求至2020年全省水生态文明建设覆盖一半以上的县、乡(镇)、村。2014年6月,江西省水利厅印发关于开展全省水生态文明县、乡(镇)、村试点建设和自主创建工作的通知,落实江西省水利厅提出的着力构建市、县、乡(镇)、村四级联动水生态文明建设思路。2014年9月,江西省印发《中共江西省委江西省人民政府关于深化水利改革的意见》。实施意见对水生态文明建设提出了要求和具体任务,大力推进水生态文明建设。2015年8月,江西省水利厅印发关于加快推进水生态文明建设指导意见,明确江西省水生态文明建设目标和建设内容。

江西省以推进水生态文明为契机,分别开展国家试

点南昌、新余、萍乡3个水生态文明试点城市,江西省3个试点县、22个试点镇和125个试点村的水生态文明建设试点工作,要求各试点区按照江西省水利厅发布的《江西省水生态文明评价办法》进行建设,其中莲花县、会昌县和共青城市水生态文明试点县建设实施方案顺利通过评审。江西省水利厅正在着手推进第二批水生态文明试点工作。

## 2 水生态文明建设存在的问题

水利部以水为要素,大力推进水生态文明建设,社会专家和水利工作者对水生态文明建设开展了相关的科学研究和工作,以试点带动、示范引领为抓手,开展水生态文明建设探索。但是,由于水生态文明建设是一项复杂的系统工程,在推动水生态文明建设中仍然存在一系列的问题。

### 2.1 建设内容广泛,重点内容不突出

根据水利部印发的《关于加快推进水生态文明建设的意见》指出,水生态文明建设包括落实最严格水资源管理制度、优化水资源配置、强化节约用水管理、严格水资源保护、推进水生态系统保护与修复、加强水利建设中的生态保护、提高保障和支撑能力和广泛开展宣传教育等8个方面。

水生态文明建设围绕了最严格水资源制度的落实,实施内容包括了水利建设的各个方面工作,内容相对广泛。在实施方案编制过程中,仍然要结合水生态文明建设意见,把水利各方面的工作纳入进来,各方面比重基本相同,建设内容重点不突出。

### 2.2 注重理念层面,实施操作有限

水生态文明建设是把生态文明理念融入到水资源开发、利用、治理、配置、节约、保护的各方面和水利规划、建设、管理的各环节,重点是把生态文明建设的理念融入到各项工作中,但在实施内容和工程建设中,尚未制定生态标准,水利工程建设仍然是从工程建设角度出发,仅仅是在后期增加一些生态和景观的元素,对工程产生美化和亮化,但在实际工程建设中,缺乏生态工程建设标准,工程规划、设计人员在进行水生态文明建设时,对生态工程中的生态建设设计有限,在实际建设过程中不利于操作。

### 2.3 水利部门主导,其他部门参与较少

水生态文明建设以水利部门为主导,依托当地政府开展工作,项目实施以水相关项目为主。水生态文明建设是一项复杂的系统工程,涵盖了水利、环保、农业、林

业等各个部门,但在实施方案编制和建设过程中,部门重点以水利为主,项目以水利项目为主,其他部门积极性不高,参与较少。在江西省水生态文明试点县水生态文明建设中,莲花县以县政府为主导的部门占30%,水利部门负责的项目占50%以上;会昌县以水利部门为主导的项目占67%;共青城市以水利部门为主导的占74%。

### 2.4 建设投资较大,投融资机制不明

水生态文明建设投资较大,在莲花县、会昌县和共青城市水生态文明建设试点实施方案中,试点阶段3年投资分别为8.0亿元、6.1亿元和6.5亿元,2013年3县市的财政预算分别为5.1亿元、6.3亿元和8.8亿元<sup>[4]</sup>,按照3年进行计算,水生态文明建设投资占县投资比重达到了52.3%、32.3%和24.6%,基本上占财政预算的25%以上,甚至50%<sup>[4-6]</sup>。同时,在水生态文明投融资体制机制中,尚未形成成熟的投融资体制,目前仅仅以政府投资为主。

### 2.5 短期以政府主导建设,长期可持续模式缺乏

水生态文明建设试点阶段通常为3年时间,试点建设投资以政府投资为主,尤其是以中央投资和省级投资为主,结合城市发展进行融资、引资和建设,其他项目中仅个别项目可通过“预交水费”、“签订用水协议”等方式引入社会资本,但总体上所占比重较少,缺乏长期可持续建设模式。在莲花县、会昌县和共青城市3县市水生态文明建设投资估算中,中央投资和省级投资所占百分比分别为59.5%、67.4%和54.3%,而社会资本所占比重分别为9.6%、12.8%和0.15%,远远不及中央、省级和县级政府投资比重<sup>[4-6]</sup>。

## 3 水生态文明建设可持续发展建议

目前水生态文明建设工作内容广泛、注重理念、投资成本较大、以政府投资为主,尽管在高位推动水生态文明建设上取得了一些成果,树立了典型示范,但是按照当前的水生态文明建设模式来看,很难得到可持续发展和推广,如何实现水生态文明建设可持续发展,是当前亟需解决的问题。

### 3.1 突出重点,建设特色

水生态文明建设以落实最严格水资源管理制度为核心,从源头上扭转水生态环境恶化趋势。在水生态文明试点建设时,坚持江西生态立省的战略方针,全面完成水生态文明建设内容的同时,结合城市规划、城市定位和城市功能,突出重点,尤其是与生态建设相适应的水生态环境、水景观和水文化等方面的内容,形成具有

区域特色水生态文明,对区域和流域水生态文明起到示范和引领作用,为进一步推动水生态文明提供基础。

### 3.2 加强理念宣传,注重建设项目落实

加强水生态文明宣传教育,尤其是水生态文明建设实践中的好做法、好经验和好典型,建设水生态文明小区、区域、流域,树立水生态文明建设典型人物或者团队,依托典型通过电视、报纸等媒体开展宣传和教育,结合《全国水情教育规划2015-2020》开展中小学生水生态文明建设理念教育,增强社会公众的水资源、水生态环境、水危机意识,提升公众对水生态文明建设的认知和认可。

注重落实,加强水生态文明工程建设的落实和可操作性,建设能充分体现水生态文明理念的生态工程。以践行习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”为原则,以江西省山水林田湖系统治理为思路,开展水系连通、农村水环境综合整治、农业面源生态治理、江河湖库以及水源地水生态环境保护与修复等技术支撑工作,开展水环境综合整治与水生态修复技术集成示范。开展水生态环境监测服务工作,针对水功能区、应用水源地和科学研究等提供水质指标和生态指标检测服务工作。以海绵城市和生态清洁型小流域建设为契机,结合河道生态整治、中小河流治理,加强河流水利生态景观建设,开展规划方案、工程设计、工程施工等前期、施工和后期系列业务工作,并重点打造河道综合整治、生态景观典范。

加强生态水利工程建设理念的宣传与落实。依托现代生态水利工程,加大生态水利工程建设理念和示范的宣传,扭转传统水利工程建设重建设、轻生态的理念与思路,把生态理念贯穿和融入到现代水利工程建设前期规划、建设和建后各项工作中去,进一步加强生态水利工程建设理念的宣传与落实。

### 3.3 依托政府,形成多部门联动机制

加强水生态文明建设的组织领导,以地方政府为主导,成立水生态文明建设领导小组。充分依托地方政府的行政职能,以水利部门为牵头单位,调动其他各政府职能部门的积极性,建立有效的工作机制和协调机制。水利部门严格履行自身的职责,并加强与相关部门沟

通、协调、配合和对接,使其他职能部门能够认识、理解和接受水生态文明建设的意义和内容,并配合政府完成水生态文明建设任务。

### 3.4 建立市场化机制,实现可持续发展模式

坚持政府和市场两手发力,广泛开辟资金渠道,通过建立并完善“政府引导、市场推动、多元化投入、社会参与”的投入机制,加快建立以政府为主导、全社会共同参与的多元化水生态文明建设市场化机制。推进水生态文明公共服务市场化,对于经营性项目,通过市场运作方式招标、采购或BOT、TOT、BT和PPP模式引导和鼓励企业、社会、个人参与水生态文明建设,逐步完善水生态文明建设市场化机制,实现水生态文明可持续发展。

## 4 结语

江西省水生态文明建设是实现江西生态文明先行示范区建设的重要支撑。在现有水生态文明建设工作基础上,突出水生态环境和水景观建设内容,建设江西特色水生态文明,并加强水生态文明宣传和项目落实,同时依托政府,形成多部门联动机制,建立市场化机制,实现可持续发展模式,对于进一步推进水生态文明建设,实现江西省水生态文明可持续发展具有重要的保障。

### 参考文献:

- [1] 彭金平. 认真贯彻落实十八大精神建设吉安水生态文明 [J]. 水利发展研究, 2013, (4): 48-50.
- [2] 詹卫华, 汪升华, 李玮, 等. 水生态文明建设“五位一体”及路径探讨 [J]. 中国水利, 2013, (9): 4-7.
- [3] 江西省统计局, 国家统计局江西调查总队. 江西省统计年鉴[M]. 北京: 中国统计出版社, 2014.
- [4] 江西省洪图水利水电设计有限公司. 莲花县水生态文明建设试点实施方案 [R]. 南昌: 江西省水利科学研究院, 2014.
- [5] 江西省水利科学研究院. 会昌县水生态文明试点建设实施方案 [R]. 南昌: 江西省水利科学研究院, 2014.
- [6] 江西省水利科学研究院. 共青城市水生态文明建设试点实施方案 [R]. 南昌: 江西省水利科学研究院, 2014.

(下转第 344 页)