

江西省大中型水库标准化管理考核评价标准解读

唐少龙, 黎凤康

(江西省水利科学研究院, 江西 南昌 330029; 江西省大坝安全管理中心, 江西 南昌 330029)

摘 要:《水利工程标准化管理考核评价标准》是标准化管理创建的重要依据。为帮助大中型水库管理人员加深对标准的理解和执行, 本文从编制原则、标准结构和标准解读等方面进行解读, 重点解析了强制性工作、重点工作、易完成工作及难点工作等4方面主要评分项, 提高管理单位人员对标准化管理的认识, 了解如何开展标准化管理创建工作。

关键词:标准化管理; 大中型水库; 江西省; 考核评价标准; 解读

中图分类号:TV698 **文献标识码:**C **文章编号:**1004-4701(2019)03-0219-04

0 引言

为深入贯彻习近平总书记提出的新时期水利工作方针, 加快推进“标准强省”建设, 转变长期以来江西省水利工程“重建设, 轻管理”的现象。2017年8月, 江西省政府及江西省水利厅相继出台《全面推行水利工程标准化管理的意见》^[1]、《关于印发全面推行水利工程标准化管理实施方案的通知》^[2]等一系列指导水利工程标准化管理工作发展的纲要及文件, 江西省水利科学研究院负责编制水库、水闸、灌区、堤防、泵站、农村供水工程、农村水电站、国家基本水文站、山塘等9类工程的标准化管理考核评价标准。其中大中型水库作为重要的区域水利枢纽工程, 对全省经济社会发展起着非常重要的作用, 且运行管理活动齐全、涉及面广, 标准化管理工作具有较强代表性, 对大中型水库评价标准进行解读可为大中型水库管理者及其他类型工程开展标准化管理工作提供一定参考。

1 设置原则

《大中型水库考核评价标准的编制》(以下简称《标

准》)的编制坚持适用性、先进性、统一性、协调性为原则^[3]。适用性: 立足江西省大中型水库管理现状, 结合本省多年管理经验与外省先进成果, 以大中型水库一线管理事项为出发点, 对具体与工程实际相关事项提出要求, 突出管理的需要, 不一味追求高性能、高指标, 造成经费等的浪费; 先进性: 积极把先进信息化技术管理手段与方法纳入标准, 提高大中型水库管理水平, 使之满足现代经济技术发展的要求; 统一性: 同时编制过程中要注意与相关法律法规、技术标准及管理规程的协调, 避免与法律法规、相关标准规程之间出现矛盾, 保证标准化管理工作的落地推行; 协调性: 在考核评价标准评分项的设置过程中, 注意各管理事项之间相互协调, 避免出现交叉、重复, 使标准发挥最佳作用。

2 标准解读

2.1 考核评价标准结构

《标准》实行千分制, 主要内容包括安全管理(250分)、运行管理(300分)、养护管理(300分)、保障管理(150分)及加分项等5个大项, 23个小项, 标准分值根据直接影响工程运行安全、形象及日常性管理等重要

事项予以重点考虑,分值偏大,如落实责任人、定期检定、工程达标、应急预案、运行观测、巡视检查、维修养护、维养经费、奖惩挂钩等事项,工作开展过程中需要予以重视;教育培训、安全用具、安全报告、防汛物资、防汛队伍、管理手册、操作规程、档案管理等难度小、易完成事项分值赋予相对较小,但对工程的运行管理不可或缺,争取做到不漏项、不丢分。考核评价标准具体内容与江西省人民政府办公厅印发的《全面推行水利工程标准化管理的意见》的总体要求内容保持一致。

2.2 重点解读

2.2.1 强制性工作

《标准》中将落实责任人、定期安全鉴定、应急预案、关键岗位口袋本及坝容坝貌等直接关系工程运行管理安全的5项工作作为强制性评分项。对于强制性工作,任何管理单位需严格按照规定的要求执行,保证一个不落下、全部完成,否则工程标准化管理考核评价将直接按不达标处理,下面针对上述强制性工作做逐一解析。

水库安全度汛是工程管理重中之重,每年汛前各工程单位需要严格按照《江西省水库(水电站)安全度汛工作方案》要求将防汛及安全管理行政责任、主管责任、管理责任、技术责任、巡查责任等的“5个责任人”落实到具体人员,提高“5个责任人”履责意识和水库安全度汛履职能力。“5个责任人”落实情况及时在当地媒体及水库大坝显眼位置处公布。

水库大坝安全鉴定是水库大坝安全管理的一项重要制度和保证,是确保水库大坝安全运行的基础。水库大坝需要严格按照《水库大坝安全鉴定办法》的规定,定期进行安全鉴定(首次为竣工验收后5年内,之后为每6至10年进行一次鉴定。运行中遭遇特大洪水、强烈地震、工程发生重大事故或出现影响安全的异常现象后,应组织专门的安全鉴定),始终保证工程各水工建筑处于正常运行状态。

为提高管理单位及其主管部门应对突发事件能力,有效的应对可能发生的意外事故,最大限度减少或避免人员伤亡和财产损失,并且在事故发生后有序、高效、协调组织事故抢救工作,各管理单位需委托或自行组织人员结合工程实际情况,按照《水库大坝安全管理应急预案编制导则》编制水库应急预案,并根据工程情

况的变化适时对预案进行完善修订,保证预案的现实可行性。

在大中型水库运行管理工作中,运行观测、巡视检查、维修养护等岗位对工程安全稳定运行起着至关重要的作用,缺一不可。针对运行观测、巡视检查、维修养护等关键岗位,管理单位需结合本单位工作实际情况,每个岗位编制一个口袋本,发放给相应岗位职工。对于一人兼多个关键岗位的情况,可将多个岗位内容合并到一个口袋本中。口袋本主要内容应包括本岗位主要工作职责、具体操作流程、记录要求,并附本岗位主要工作制度等。

水库大坝坝容坝貌工程形象是水利工程管理成效的具体体现,也是考核评价的第一印象。工程管理范围内需要组织人员或委托物业公司定期进行除杂清障,保持整洁美观,保障管理范围内无杂草丛生现象,满足运行观测及巡视检查的需要。

2.2.2 重点工作

《标准》中针对工程达标、岗位设置、运行观测、巡视检查、维修养护及经费测算等重要工作,分值总和占了考核评分标准的一半以上,是标准化管理考核达标的关键所在。对于上述分值较重的重点工作,各工程单位需予以重点把握、高质量完成、高效推进。

以岗位设置为例,管理单位岗位设置需根据水库工程日常运行管理的实际情况,先理清所有管理工作事项,然后对每一个岗位工作量进行测算,以“因事设岗,事职相符,由岗择人”为原则,将各管理事项科学合理落实到具体人员,设置“岗位-事项-人员”对应表,每个岗位实行AB角制,由A角全权负责的同时,又让B角有所参与,双方共同执行,必要时能够相互替代,以保证不会因为人员的缺失而造成工作的间断。根据实际情况可“一人多岗或一岗多人”,严禁出现无事设岗或有事无岗等不合理情况。大中型水库管理单位岗位应包括单位负责、运行观测、管理操作、巡视检查、维修养护及安全生产等岗位。

2.2.3 易完成工作

《标准》中教育培训、安全用具、安全报告、防汛物料、防汛队伍、管理手册、操作规程、运行调度、工程划界、档案管理、奖惩机制等评分项分值相对较低,但工作难度小、经费预算不高等工作,只需要花

费少量时间和精力就能做到的,务必做到不丢分、不漏项。

以安全生产为例,安全生产包括教育培训、安全用具、安全事故及安全报告等4方面内容,管理单位每年年初制定全年培训计划,并根据时间安排组织或相关职工参加安全生产教育及技能培训工作,安全生产教育培训工作不限于上级部门组织的也包括管理单位内部开展的,提高职工安全意识及职业技能,并保证特殊工种持证上岗,特殊工种包括电工、起重机操作人员等;根据工作实际要求配足配齐救生衣、安全帽、手电筒、雨鞋等必要的安全生产用具,并定期检查保证能够正常使用;每年底根据全年运行管理情况编制年度运行管理报告,确保无险情及较大安全生产责任事故的发生,否则标准化管理验收将直接认定不达标。针对防汛准备工作,管理单位按照防汛主管部门规定在工程附近备足防汛物料并有台账记录物料情况;要保障防汛道路通畅,无影响正常通行的障碍物存在;每年汛前需落实具体防汛抢险队伍人员数量、联系方式。

2.2.4 难点工作

《标准》中监测设施、防汛道路、管理范围划定、水库水质、视频监控等工作对保障工程运行安全起着较为重要作用,针对上述工作事项开展中存在一定难度及费用,能立刻完成的管理单位需要即刻着手做,不能一时解决的要列计划按部就班、组织开展。

以管理范围划定为例,工程划界是水利工程管理的一项重要基础性工作,不仅是保证工程安全、充分发挥工程效益及依法管理水利工程的重要保障,而且能为充分利用水土资源、壮大水管单位经济实力打下基础。该项工作牵涉管理单位、水行政主管部门及当地政府与土地管理部门,单凭管理单位甚至水行政主管部门力量可能难以完成,针对此项工作,管理单位需要做好范围划定的前期准备、地籍调查、经费准备及向水行政主管部门申请划界等工作,后期审批申报做到多与政府与水行政主管部门交流、沟通等本职工作,努力促使工作的有序开展。

2.2.5 加分项

本大类包括社会评价、物业化和安全生产标准化3个评分项。社会评价是指给予获得水利部、省政府、水利部司局、省水利厅等通报表扬、嘉奖的管理单位根据

表彰部门级别予以一定程度的加分奖励,但需以正式通报文件或奖励证书作为佐证材料,如在水利工程管理考核中,获得部级(省级)运行管理优胜单位等。物业化为鼓励探索管养分离管理单位而设立的加分项,物业化的形式以签订相对固定长期的服务合同进行奖励(合同应有工作内容、技术要求、考核奖惩等内容),管理单位与维修养护单位或个人签订的一次性单项合同不能作为物业管理奖励的范畴,如峡江水利枢纽库区防护工程运行管理、维修养护物业化项目,物业公司对峡江水利枢纽日常运行管理及维修养护工作长期提供服务。开展安全生产标准化工作是建立安全生产长效机制,实现安全生产状况稳定好转的根本保障。鼓励各管理单位积极创建及申报安全生产达标单位,加分以获得安全生产标准化达标证书或相关正式通报发文作为依据,并根据达标等级的不同予以相应的加分,如获得安全生产标准化一级的奖励20分,2级的奖励10分。

3 结 语

水利工程标准化管理作为提高水利工程管理水平,确保水利工程运行安全、持续发挥效益的一种重要手段,是水利工程领域深化改革的趋势所在。《标准》从江西省大中型水库管理实情为基础,按照国家相关文件及精神为指导编制,围绕工程安全、运行、养护、保障等4个方面编制,并针对涉及运行管理安全等重要工作设置了强标,《标准》针对我省大中型水库标准化管理管理具有较强实用性及可操作性,有助于江西省水利工程标准化管理工作的推进。

参考文献:

- [1] 江西省人民政府办公厅. 江西省人民政府办公厅关于全面推行水利工程标准化管理的意见[Z]. 赣府厅发[2017]56号. 2017-08-01.
- [2] 江西省水利厅办公室. 江西省水利厅关于全面推行水利工程标准化管理实施方案的通知[Z]. 赣水建管字[2017]91号. 2017-08-07.
- [3] 胡孟,顾晓伟,李聂贵,等. 水利技术标准、管理标准及工作标准的界定原则研究[J]. 中国水利,2014(7):13~16.

编辑:张绍付

Interpretation of evaluation standards for standardization management of large and medium-sized reservoirs in Jiangxi province

TANG Shaolong, LI fengeng

(Jiangxi Institute of Water Sciences, Nanchang 330029, China;

Jiangxi Provincial Dam Safety Management Center, Nanchang 330029, China)

Abstract: “Water Conservancy Engineering Standardization Management Assessment Standard” is an important basis for the establishment of standardization management. To help large and medium-sized reservoir managers understand and enforce standards, this paper interprets the principles of compilation, standard structure and interpretation of standards. Focus on the main scoring items of mandatory work, key work, easy completion and difficult work, improve the management unit’s understanding of standardization management, and understand how to carry out standardization management creation.

Key words: Standardized management; Large and medium reservoir; Jiangxi province; Assessment criteria; Interpretation

翻译:唐少龙

《江西省“五河一湖一江”流域保护治理规划》正式印发

近日,《江西省“五河一湖一江”流域保护治理规划》(以下简称《规划》)经江西省政府同意,由省发展和改革委员会、省水利厅联合印发实施。

为贯彻落实江西省委办公厅、省政府办公厅关于印发《江西省全面推行河长制工作方案》(赣办字〔2017〕24号)确定的“统筹河湖保护管理规划”任务,江西省河长办组织有关责任单位,在已完成的“五河一江一湖”一河(湖)策的基础上,编制完成《规划》。该《规划》主要特点是遵循河湖自然规律和经济社会发展规律,严格保护与合理开发利用河湖资源,统筹考虑地区水资源条件、环境承载能力、防洪要求和生态安全,体现了水利、农业、生态环境、自然资源、交通运输、工信、住建、林业等相关部门与河湖保护治理的规划“多规合一”。该《规划》编制在河湖保护与治理上具有创新性,在全国具有一定的示范意义,是统筹谋划指导今后一个时期江西省河湖保护治理工作重要依据。

《规划》明确了全省河湖保护治理的指导思想、基本原则、目标任务、总体布局和实施路径,明确了“五河一江一湖”流域保护治理重点任务,是未来一段时期以河长制湖长制为平台,全面推进河湖保护治理基础性工作的有力抓手。《规划》明确要求各级政府和各责任单位坚持目标导向和问题导向,以实现“河畅水清、岸绿景美、人水和谐”为总体目标,以流域为单元,全面实施“清河行动”、流域生态综合治理、河湖水域岸线空间管控、水资源保护、水污染防治、水环境改善、水生态修复和河湖管理能力提升等重点任务。

(江西省水利厅省河湖长制工作处 吴小毛)