

全面贯彻落实党的十九大精神 谱写新时代江西水利事业新篇章

——在2018年江西省水利局长会议上的讲话
(罗小云 2018年2月8日)

中图分类号: 文献标识码:A 文章编号:1004-4701(2018)01-0000-05

同志们:

这次江西省水利局长会议的主要任务是,深入贯彻党的十九大和十九届一中、二中全会,中央经济工作会议、中央农村工作会议精神,以及江西省委十四届五次全会、江西省农村工作会议和全国水利厅局长会议部署要求,总结2017年和十八大以来江西省水利工作,分析当前水利改革发展形势,部署今后一个时期水利改革发展任务和2018年重点工作,动员广大水利干部职工,不忘初心,牢记使命,奋勇向前,谱写新时代江西水利事业新篇章。下面,我讲三点意见。

一、务实求进,水利工作站在新的历史方位

2017年,是党的十九大胜利召开之年,新时代、新思想、新目标、新征程、新部署成为我们的关键词。一年来,江西省水利系统脚踏实地,实干为先,累计落实水利投资228亿元,比2016年增长21%,水利各项工作稳步推进。在谋长远之策方面,落实《国家生态文明试验区(江西)方案》,以流域生态综合治理为抓手打造河长制升级版,启动消灭劣V类水攻坚战,实现了见河长、见行动、见成效。推进《江西省湖泊保护条例》立法,进一步完善水法规体系。全面推行水利工程标准化管理,推进水利工程运行安全、效益持续发挥的良性运行。出台水功能区、入河排污口监督管理实施细则,深入推进入河排污口专项整治。提出智慧水利“1+2+3+N”总体框架,全力推进智慧防汛、河湖、灌区等一系列智慧应用。在防汛抗洪方面,有效应对鄱阳湖及长江九江段、饶河、修河、信江、赣江中游支流等多条河流超警戒洪水,尤其是乐安河上游超百年一遇的特大洪水。安全转移群众58万人,防洪减灾综合效益45.2亿元,取得全面胜利。在深化治理体制机制方面,完善升级河长制各项制度,率先在全国设立省级表彰项目,并纳入省直部门绩效考核体系。农业水价综合改革19个县先行先

改,小型水利工程管理体制改革的累计有90个县完成改革任务。水权改革试点、水生态文明城市试点等通过省部验收,节水公共机构创建纳入省政府节能绩效考核。在水利设施建设方面,重大工程全面提速,峡江水利枢纽工程顺利通过竣工验收,浯溪口主体工程基本完工,廖坊灌区二期工程按国家要求完成年度建设目标,四方井水利枢纽工程开工建设,寒山、太湖2座中型水库大坝封顶。灾后水利薄弱环节建设扎实推进,完成6025处2016年度水毁水利工程设施修复、2011公里千亩以上圩堤填塘压浸和1796座重点山塘整治任务。大中型灌区整治渠道131公里,完成高效节水灌溉面积22.41万亩。重视贫困地水利基础设施建设,25个贫困县县均落实省级以上水利投资1.04亿元,比平均值高出近28%。扎实推进了一批大中型水库(水闸)除险加固、中小河流治理、五河治理防洪工程等项目。完成633处农村饮水安全巩固提升工程建设任务,其中解决37.8万建档立卡贫困人口饮水问题;完成水土流失综合治理面积1124平方公里,其中25个贫困县605平方公里;完成小水电扶贫试点工程建设任务。在优化水利监管模式方面,大力推进水利工程建设诚信体系建设,强化标后监管,对14家企业水利建设市场违法违规行为进行严处。加大工程稽查力度,强化工程质量监管,积极开展“双随机一公开”监督检查活动。成立省检察院派驻水利厅生态检察室(11个市局和部分县、市、区局与同级检察机关组成了派驻生态检察室),依法开展涉水领域职务犯罪预防和涉水公益诉讼活动有关工作。开展河湖水域岸线专项整治,加强多部门联合执法,推广综合执法,严厉打击涉水违法行为。严格落实安全生产责任,全年未发生较大安全生产事故。在党风廉政建设方面,采取多种形式深入学习党的十九大精神,扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化。坚决贯彻全面

从严治党各项要求,“两个责任”有效落实,全面部署水利系统党风廉政建设,每季度定期召开纪检工作调度会,强化执纪监督。省厅先后组织5期360名党员赴萍乡、吉安等地开展“追寻红色足迹,坚定理想信念”主题培训。加强干部监督管理,注重廉政教育,规范清理挂证兼职取酬行为,严格执行干部廉政谈话制度,及时跟进相应对策措施,水利系统政治生态风清气正。

2017年水利工作是近五年江西省水利改革发展成就的侧影。这五年,是党和政府高度重视水利工作的五年,是江西抗灾减灾成效最明显、人民群众受益最多的五年,是江西水利投资规模最大、水利基础设施建设步伐最快的五年,是江西水利改革攻坚力度最大、亮点工作纷呈多样的五年。心社书记、刘奇省长多次深入省防总、水利厅视察指导,召开会议研究部署水利和河长制工作,就防汛抗洪救灾、节水供水重大水利工程建设、水利改革等作出重要批示,提出明确要求。在江西省委、省政府的坚强领导下,各级水利部门初心勾线、匠心施彩,治水兴水高潮迭起,水利发展站在了新的历史方位。

五年来,我们号水脉、定水策,一张蓝图绘到底,围绕人水和谐,护好水生态。积极践行习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水新方针,从江西省省情水情出发,先后出台《关于加快推进水生态文明建设的指导意见》和《江西省水生态文明建设五年(2016—2020年)行动计划》,明确提出以水生态文明建设统领水利改革发展,统筹水利建设、管理和改革“三驾马车”,加快推进传统水利向现代水利、可持续发展水利转变。坚持“调枯不控洪”“建闸不建坝”理念,稳步推进鄱阳湖水利枢纽工程前期工作。在水生态文明建设的思路下,大力推进水生态文明自主创建,2015年江西省开始全面推行河长制,2017年又以推进流域生态综合治理为抓手打造河长制升级版,启动流域生态综合治理试点,开展清河行动。全省水利工作思路更趋完善,目标更加明确。

五年来,我们攻时艰、克难关,一个安全保到底,围绕以人为本,保江河安澜。坚持把确保人民群众生命安全放在首位,牢固树立“两个坚持、三个转变”防灾减灾新理念,超前部署、精心组织、科学调度,全力抗洪救灾,先后战胜2013年大范围的严重伏秋旱、2014年德安县超历史特大洪水、2015年梅川江超50年一遇大洪水和2016年、2017年长江鄱阳湖大洪水,有效保障了人民群众生命财产安全和城乡供水安全。十八大以来,江西省年均因洪涝灾害死亡人数明显下降,特别是在防御2016年、2017年长江鄱阳湖大洪水中,创新科学防汛举

措,在定期会商机制、督查问责机制、指挥调度机制、部门联动机制以及宣传舆论引导等方面不断创新,实现了“确保人民群众生命安全、确保重要堤防和重要设施安全”的防汛目标。

五年来,我们推建设、利长远,一副担子挑到底,围绕保障民生,强基础设施。坚持工匠思维补齐补强短板,充分发挥骨干工程辐射带动作用。五年中,江西省水利建设规模持续加大,峡江、伦潭、山口岩等水利枢纽工程相继建成,浯溪口、四方井水利枢纽工程、廖坊灌区二期工程开工建设,鄱阳湖区二期防洪治理工程第五、第六个单项和九江长江干堤崩岸应急治理先后完工。五年来,江西省农村水利快速发展,组织实施了小农水重点县(项目县)、灌区节水配套改造、农村饮水安全、中小河流治理、病险水库除险加固、水土流失综合防治、农村水电、抗旱应急水源和重大骨干水源工程、山洪沟治理等一批民生水利项目。紧盯水利薄弱环节,大力实施防汛能力提升八大工程,水利工程防御洪水标准和能力大大提高,防洪减灾效益明显。

五年来,我们谋创新、求善治,一把尺子量到底,围绕依法管水,推改革攻坚。坚持创新引领发展,着力推进水治理体系和治理能力现代化。加快水法规体系建设,推进江西省农田水利条例、水资源条例、河道采砂管理条例、湖泊保护条例等立法工作。实行最严格水资源管理制度,严格取水许可和计划用水管理,积极推进规划水资源论证。扎实开展水资源消耗总量和强度双控行动、水效领跑者引领行动、节水型社会创建活动。强化水功能区监管,开展入河排污口专项整治行动。全面退出水库规模化养殖,水库水质明显好转。出台《关于深化水利改革的意见》,水利重点领域改革破冰。水利“放管服”改革持续加力,行政审批事项减少32%。小型水利工程管理体制、水权改革、农业水价综合改革、水生态文明村自主创建、农田水利设施产权制度改革、基层水利服务体系能力建设、赣州全国水土保持改革试验区建设等一批改革举措落地生根,形成全方位、立体改革探索格局。水利科技成效显著,4个科技创新基地走在全国省级平台建设前列,“鄱阳湖流域农业面源污染生态修复技术”等研究成果在全省推行实施。获得省科技进步奖、大禹水利科学技术奖等各类奖项120余项。

五年来,我们严推进、抓党建,一个步伐走到底,围绕从严治党,树行业新风。坚持引领思维,同频共振,着力抓好党风廉政建设工作,推动全面从严治党纵深发展。组织深入学习党的十九大精神和习近平新时代中

国特色社会主义思想,扎实开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、两学一做”学习教育等,基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用进一步发挥。严格落实党委主体责任、纪检部门监督责任和领导干部“一岗双责”,开展干部廉政考核。制定《关于进一步加强党风廉政建设和反腐败工作的意见》等70多项工作制度,以制度来规范权力运行。健全监督机制,开辟网络信访举报平台,建立了定期调度机制。严格执行中央八项规定精神,深入开展领导干部及家属违反规定干预和插手水利工程谋取私利专项整治活动、“红包”专项治理活动、中央巡视组反馈意见整改活动等。坚持挺纪在前,运用“四种形态”严肃查处违规违纪行为。强化精神文明建设,举办“江西水利桂花节”“青学堂”等活动,出版“江西水文化”等系列丛书,讲好水利故事,以核心价值观凝心聚力。全省水利系统干部职工干事创业、担当实干氛围更加浓厚,风清气正的政治生态建设取得新成效。

同志们,经过五年的不懈努力,全省累计完成水利投资903亿元,年均投资规模超过180亿元。防洪减灾效益129亿元,解决830多万农村人口饮水安全问题,除险加固5788座病险水库,治理280多个中小河流项目。新增和恢复灌溉面积275万亩,改善灌溉面积502万亩。治理水土流失面积7958平方公里。江西水利改革发展成绩斐然,硕果累累。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导、省委省政府高度重视水利工作的结果,是省委和省政府有关部门鼎力支持、地方各级党委和政府担当负责的结果,也是水利系统广大干部职工真抓实干的结果。我代表省水利厅,向长期关心支持水利工作的各有关部门和地方各级党委政府表示衷心的感谢,向长年奋战在水利工作一线的广大干部职工致以诚挚的问候!

在肯定成绩的同时,我们也应该清醒的认识到,我们的工作还存在一些问题和不足,主要是:防洪减灾体系仍不完善、水资源综合利用体系还不健全、水生态安全风险日益加大、水利管理改革深层次问题尚待破解。这些问题都需要我们在今后工作中,对标找差距,对表抓落实,以科学的态度、有力的措施,切实加以解决。

二、以习近平新时代中国特色社会主义思想指导治水实践,奋力谱写江西新时代水利新篇章

党的十九大提出,在全面建成小康社会的基础上,分两步走在本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国,这是我们党对社会主义现代化建设的战略安排,科学擘画了中华民族伟大复兴的宏伟蓝

图。省第十四次党代会提出“决胜全面建成小康社会,建设富裕美丽幸福江西”的奋斗目标,十四届五次全会进一步完善了第十四次党代会确定的蓝图目标,确保到2020年与全国同步全面建成小康社会,在此基础上,建设富裕美丽幸福现代化江西。水利是现代农业生产不可或缺的首要条件,是经济社会发展不可替代的基础支撑,是生态环境改善不可分割的保障系统。加快水利改革发展,不仅事关农业农村发展,而且事关经济社会发展全局。推进新时代江西水利现代化,是今后一个时期水利工作的主要目标和努力方向。我们要深入学习贯彻党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,按照我国新时期治水方略,注重科学治水、依法治水,突出加强薄弱环节建设,大力发展民生水利,不断深化水利改革,促进水利可持续发展,到2020年基本建成“五大水利保障体系”,从根本上扭转水利建设明显滞后的局面,到2035年基本实现江西水治理体系和治理能力现代化。当前,要紧扣江西水利发展实际,切实把党的十九大精神转化为推动江西水利现代化事业的具体实践,奋力谱写新时代江西水利新篇章。习近平治水兴水重要思想科学回答了节水治水管水兴水一系列重大理论和实践问题。我们要深刻领会习近平治水兴水重要思想的丰富内涵和精神实质,在各项水利工作中着力抓好贯彻落实“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的水利工作方针和水资源、水生态、水环境、水灾害统筹治理的治水工作方针。

第一,贯彻治水新方略。在战略定位上明确发展目标,要以着力解决水利改革发展不平衡不充分问题为导向,以全面提升水安全保障能力为目标,以加快完善水利基础设施网络为重点,以大力推进水生态文明建设为着力点,以全面深化改革和推动科技进步为动力,加快构建与建设富裕美丽幸福现代化江西相适应的水安全保障体系,不断推进水治理体系和治理能力现代化,为江西省经济社会发展提供有力的水利支撑和保障。在人水和谐上谋划发展布局,要坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,坚持节约优先、保护优先,统筹山水林田湖草系统治理,以流域为单元实施水资源、水环境、水生态保护和修复,还河湖以宁静、和谐、美丽,不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。在服务民生上树立价值取向,要坚持以人民为中心,把增进民生福祉、促进人的全面发展、实现全体人民共同富裕作为我们水利工作的出发点和落脚点,加快解决民生问题,不断满足人民日益增长的美好生活需要,让水利改革发展成果

更多惠及江西人民。在节水优先上转变管理方式,要以水定需、量水而行、因水制宜,把节约用水贯穿于经济社会发展全过程,全面落实最严格水资源管理制度,加快形成有利于水资源节约循环利用的空间格局、产业格局、生产方式和生活方式,不断提高用水效率和效益。

第二,把握管水新要求。我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需求和不平衡不充分的发展之间的矛盾,要求我们要主动适应社会矛盾新变化和经济高质量发展要求,紧紧抓住人民在利用水资源、保护水生态、改善水环境、防治水灾害多样化多层次多方面需求,着力解决好水利发展中存在的不平衡不充分问题。要始终坚持目标导向、问题导向、效果导向,坚定改革信心,加大改革力度,勇担改革责任,开启新时代全面深化水利改革新征程。在谋划上要再深入,水利工程标准化管理、水价综合改革、水权改革、河湖管护体制机制改革创新等试点改革任务结束后,要巩固扩大改革成果,尽快在全省全面推行。在重点上要再攻坚,针对水利投融资面临的一些新情况新问题,各地要在符合国家政策、不增加政府债务风险的前提下,创新思路、深化改革、完善水利投融资机制上下功夫。要加大公共财政资金投入力度,充分发挥财政资金引导撬动和聚集放大作用,用足用好过桥贷款、抵押补充贷款、专项建设基金等金融支持水利政策。要充分发挥地方水利投融资平台的作用,探索设立水利投资基金等新型融资模式,扩大直接融资规模。积极创新政府与社会资本合作机制,鼓励和引导社会资本参与水利建设和运营。在实效上要再提升,对正在推进中的改革,要压实责任,跟踪督办、节点控制、挂账销号,推动改革真正落地见效,尽快形成可复制可推广的改革模式。在法治保障上要再用功,坚持改革与法治双轮驱动,推进依法治水管水。加快水利立法进度,完善水利法规体系。加大水行政执法力度,增强执法能力。以行政审批制度改革为抓手,打造“放管服”改革升级版。以隐患排查化解为重点,强化水事矛盾纠纷预防调处。加快诚信体系建设,依法处置失信行为。

第三,落实兴水新任务。十九大报告把水利摆在九大基础设施网络建设的首位,水利既是推动经济增长的重要引擎,也是基础设施建设的突出短板。要大力推进水安全保障工程建设,重大水利工程和灾后水利薄弱环节已纳入中央扩大有效投资的关键领域,要梳理水利建设短板,科学谋划一批管长远、增后劲、补短板、惠民生的重大水利项目,充分发挥水利建设投资拉动作用、经济支撑功能和生态环境效益。要加快实施灾后薄弱环

节建设,实施防汛能力提升“八大工程”,补齐水利建设短板,提高江西省水利设施防洪标准,保障防洪安全和供水安全。要加强乡村振兴战略水利保障,实施乡村振兴战略,是党的十九大作出的重大决策部署,中央农村工作会议和今年中央1号文件对此已作出全面安排。水利是农业农村发展的重要支撑,要抓住机遇、统筹谋划,整合有效资源,不断改善乡村生产生活生态条件。在水利扶贫攻坚上,加强贫困地区特别是深度贫困地区水利建设,着力解决饮水、用电、灌溉、防洪等问题,促进城乡水利基本公共服务均等化;在农田水利上,加快实施大中型灌区续建配套和节水改造,大力发展区域规模化高效节水灌溉,积极推进灌区现代化建设,切实做好高标准农田建设中农田水利工程建设的技术指导和服。完善县级农田水利规划,推进农田水利设施达标提质,着力构建配套完善、节水高效、运行可靠的农田灌排体系。在美丽乡村建设上,要继续推进水生态文明村自主创建,强化农村河湖保护,开展生态清洁小流域建设,加强乡村水生态系统综合整治,推进农村水生态修复保护,加强农村河塘清淤整治。要坚持以流域为单元,全力推进生态鄱阳湖流域建设,江西省水资源禀赋优,水质好,加之鄱阳湖流域面积约占我省国土面积的97.2%,流域内山、江、湖互为依托、息息相关,天然流域独一无二,得天独厚。这种特殊的水情、流域、地理环境条件,决定了推进生态鄱阳湖流域建设是进一步系统解决我省河湖流域生态环境问题的最佳途径。推进生态鄱阳湖流域建设,是按照山水林田湖草系统治理的思想,以流域为单元,统筹采取综合措施治理保护,构建生态安全屏障。包括开展鄱阳湖流域水生态空间管控、水资源用途管制、水生态保护修复、河湖水生态系统监测监管等。要统筹抓好河湖健康工程,巩固提升河长制,全面实施湖长制,进一步明确和落实河长、湖长责任体系,建立河湖管理保护问题清单,加大问题整改力度,确保管得住管得好。全面开展巡河督导,规范各类涉水行为,开展河湖保护专项整治行动,推进水污染防治行动计划实施,严格入河排污口监管,推动入河湖排污口综合整治,坚决整治非法排污、非法采砂、非法捕捞、侵占河湖水域岸线等问题,全面建设清洁型、生态型河湖。要实施科技兴水工程,进一步深化水利科技体制机制改革,优化整合已有科技资源,营造良好创新环境,加快科技成果转化,着力破解水旱灾情预警预报、非传统水资源开发利用、生态鄱阳湖流域建设等领域中的技术难点,积极开展大数据、云计算、物联网等信息技术在水利中的融合应用研究,探索推进我省“智慧水利”建设,大

幅提升水利智慧化管理和服务水平,为实现全省水治理体系和治理能力现代化提供更加坚实的科技支撑和保障。

第四,开启节水新征程。党的十九大报告中明确提出实施国家节水行动,标志着节水成为国家意志和全民行动。我们要围绕节水减量减污,改善水环境容量,保护水资源,着力控量提效。要严控节水制度体系警戒线,以水资源承载能力为刚性约束,严守水资源管理“三条红线”,深入落实最严格水资源管理制度。强化规划和建设项目水资源论证,严格执行取水许可、用水计划管理等制度,实施水资源消耗总量和强度双控。继续强化水资源管理考核制度,促进经济社会发展与水资源承载能力相适应。要划定节水重点领域起跑线,实施《江西省“十三五”节水型社会建设规划》,继续把农业节水作为主攻方向,实施农业节水工程,深入开展工业和城镇节水,鼓励再生水、雨水集蓄等非常规水资源利用。加强用水需求侧管理,强化用水定额管控,积极开展“水效领跑者”引领行动。健全取水计量监测体系。加大节水技术、产品推广。要拽紧节水激励机制控制线,严格用水总量控制,加强地下水超采区治理,逐步建立水资源承载能力评价与监测预警机制。要打出节水载体创建好品牌,大力推进节水型机关、企业、学校、居民小区和节水型灌区、乡村等节水载体创建,推进县域节水型社会达标建设。加强节水宣传教育,培育全社会节水意识,引导公民树立节水、节水意识,推动形成全社会节水的良好氛围。

第五,推进全面从严治党。习近平总书记在十九大报告中提出了新时期党的建设总要求,从八个方面对全面从严治党进行部署。全省水利系统各级要结合从严治党的要求,切实履行管党治党的政治责任,持续建设风清气正的政治生态。坚持把握正确政治方向,提高党性修养。水利系统各级党组织和广大干部要把维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位作为第一政治要求,增强“四个意识”,确保统一思想、统一意志、统一行动。要时刻绷紧政治这根弦,善于从政治上思考谋划问题、部署推动工作,确保各项事业发展始终坚持正确政治方向。要大力弘扬井冈山精神,推进“两学一做”学习教育常态化制度化,按照中央部署要求开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,引导党员干部不断提升马克思主义思想觉悟和理论水平,增强政治觉悟和政治能力,永葆共产党人政治本色。坚持转变作风导向,塑造水利部门良好社会形象。要全面对照《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定实施细则》,以钉钉子的精神

推进“四风”问题整治,进一步巩固和拓展作风建设成果,打赢作风建设持久战。有效运用监督执纪“四种形态”,注重标本兼治,深化巡察工作,强化不敢腐的震慑,扎牢不能腐的笼子,增强不想腐的自觉。坚持无禁区、全覆盖、零容忍,坚持重遏制、强高压、长震慑,坚持受贿行贿一起查,持续深入推进反腐倡廉工作,推进反腐向基层延伸,加大整治群众身边的腐败问题力度,奋力夺取反腐败斗争压倒性胜利。坚持纪律挺在前面,加强水利系统纪律建设。守纪律、讲规矩是对党员干部党性的重要考验,是对党员干部对党忠诚度的重要检验。要突出严明党的政治纪律和政治规矩教育。从严加强思想教育,必须加强纪律规矩教育,引导党员干部深刻理解党的集中统一是党的力量所在,坚决同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,处理好公与私、情与法、义与利的关系,自觉维护党中央权威,常怀忧党之心、恪尽兴党之责,做到政治信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏。要深化政治巡视,加强对巡察工作的领导和整体谋划,建立健全巡察协调联动机制,充分发挥标本兼治的重要作用。

三、砥砺奋进,扎实做好2018年各项工作

2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年,是改革开放40周年,是全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年,我们要深入贯彻落实党的十九大确定的大政方针、发展方略、政策措施,紧紧围绕“创新引领、绿色崛起、担当实干、兴赣富民”工作方针,抓住国家生态文明试验区(江西)建设契机,坚持以水生态文明建设为统领,以开展生态鄱阳湖流域建设为重点,统筹推进水利建设、管理和改革各项工作,不断推进水治理体系和治理能力现代化,为富裕美丽幸福江西建设提供有力的水利支撑和保障。

(一)压实责任,全力做好防汛抗旱保安工作。牢固树立灾害风险管理和综合减灾理念,坚持防汛抗旱两手抓,立足于防大汛、抗大旱、抢大险,从最不利情况出发,做最充分的准备。一是继续强化以行政首长负责制为核心的各项防汛抗旱责任制,逐级、逐部门、逐单位落实责任人,明确工作职责,层层传导压力,强化追责问责,以铁的纪律督促各项工作落到实处。二是完善各类应急预案和调度方案,充实防汛抗旱物资,强化防汛机动抢险队、应急救援队、抗旱服务队建设,抓好山洪灾害治理非工程措施建设,扎实开展防汛检查,深入排查整改隐患。三是加快防汛能力提升工程建设。按照《江西省防汛能力提升工程总体方案》,加大资金落实力度,进一步加快工程建设进度。集中力量抓紧修复水毁

灾损工程,加快实施应急度汛工程,确保汛前全面完成任务,要通过抗旱应急水源工程建设和抗旱重大骨干水源工程建设,进一步补齐短板,增强防汛抗旱减灾能力。四是着力加强山洪灾害防御,强化水库水电站安全度汛,防止造成人员伤亡,最大程度减少灾害损失。五是加大防汛抗旱工作规范化建设力度,完善岗位责任、会商响应、检查督察、信息报送等一系列工作制度,以规范促进工作,以制度保障工作,做到各项工作有章法,开展行动有依据,具体动作有实招,处理问题有手段,切实提高应急管理能力。

(二)抓住机遇,加快实施乡村振兴战略。一是扎实开展农田水利建设。按照实施乡村振兴战略要求,着力夯实“三农”工作水利基础。紧密对接高标准农田建设,加强农田水利建设,因地制宜搞好田间渠系配套。实施国家农业节水行动,推进小型农田水利设施达标提质,大力推进高效节水灌溉,确保再完成新增高效节水灌溉面积20万亩任务。继续推进饶丰、鄱湖等大中型灌区续建配套与节水改造建设。二是加快推进农村饮水安全巩固提升工程建设。计划投资18.29亿元,新增集中式供水人口116万人。继续大力推行城乡供水一体化,逐步提高农村自来水普及率。深入对接精准扶贫,解决26.76万贫困人口饮水巩固提升需求,完成年度农村饮水安全精准脱贫任务。加强农村饮用水水源保护,加快水源保护区(保护范围)划定工作,着力提升农村供水工程水质。三是抓好水土保持防治和农村水电工作。完成水土流失治理面积840平方公里、重点预防保护1160平方公里,突出精品和亮点,大力推进生态清洁型小流域建设。加强农村水环境治理,开展河湖水系连通和农村河塘清淤整治。抓好绿色小水电站创建和农村水电增效扩容改造。四是深入开展水利脱贫攻坚。继续加大贫困县水利资金投入,今年已落实12亿元,争取全年投入稳中有升。着力加强深度贫困村脱贫攻坚水利项目建设,全面改善贫困地区农业生产条件,确保实现贫困地区水利服务主要指标接近全省平均水平。五是助力乡村旅游发展。依托水利工程和水域,积极开发观光旅游、游憩休闲、健康养生、生态教育等服务,打造绿色乡村旅游产业链。力争2018年新增国家级水利风景区3家,省级水利风景区8家以上。六是加强农村防灾减灾救灾能力建设,加快重点区域排涝能力和农村基层防洪预报预警体系建设。同时,大力推进五河治理、中小河流治理、小型病险水库除险加固。

(三)激发活力,继续深化水利体制机制改革。重点做好纳入省委全面深化改革领导小组《关于贯彻落

实党的十九大精神 坚定不移将改革推向深入的实施意见》和《省政府工作报告》的小型水利管理体制体制改革、农业水价综合改革、河长制升级、湖长制建立等改革工作。一是开展生态鄱阳湖流域建设行动。尽快研究提出我省生态鄱阳湖建设行动具体举措,争取省委省政府出台行动的具体意见。继续巩固提升河长制,全面启动流域生态综合治理项目建设,持续开展清河专项整治行动,打赢消灭劣V类水攻坚战,全面完成44个重点治理断面任务,协调解决河湖管理保护重点难点问题,落实专职副主任设置,支持民间河长、企业河长和志愿者行动;全面推行湖长制,抓紧出台在湖泊实施湖长制工作方案,进一步明确五级湖长制组织体系,落实湖泊管理主体,健全长效管护机制。全面划定河湖岸线保护区、保留区、控制利用区和开发利用区管理边界,2018年底前基本完成长江(江西段)、鄱阳湖、五河干流河湖管理范围和国有水管单位管理的水利工程管理范围划定工作。加快推进河湖管理信息平台建设,充分运用系统平台实现河湖基础数据、涉河工程、水质监测等信息化和系统化,为各级河长高效决策提供科学依据。二是加快完成深化小型水利管理体制体制改革。尚未完成改革任务的11个县务必采取切实有效措施,努力推进改革,确保今年年底前全部完成任务。已完成改革总结验收的县,要以水利工程标准化管理为契机,不断强化管护机制及资金保障机制落实,巩固改革成效,保障工程良性运行。三是推进农业水价综合改革。继续推进先行先改县试点,扩大改革实施范围,重点在高效节水灌溉项目区、大中型灌区续建配套项目区、高标准农田建设中实施土地流转区推进农业水价综合改革,并开展改革区农业水价测算。四是统筹推进其他改革工作。认真总结水权改革试点,学习借鉴其它省份水权确权经验,形成我省可复制、可推广的操作办法,制定出台《江西省水资源使用权确权登记办法》。完善省、市、县、乡四级联动,扎实推进水生态文明村自主创建。深化水利“放管服”改革,推进行政许可标准化建设。加快水利投融资体制机制改革,落实好中央加大水利投入和金融支持政策。创新水利工程运行管护机制,健全基层水利服务体系。加快推进水利规划设计研究院改革。

(四)节水优先,落实最严格的水资源管理制度。一是落实《江西省节水型社会建设“十三五”规划》,推进各行业节水,开展用水定额修订版宣贯,按要求完成县域节水型社会达标建设任务。二是组织编制《江西省取水口排污口和应急水源布局规划》《江西省城市应

急备用水源规划》,全面完成入河排污口专项整治工作,推进入河排污口规范化建设和重要饮用水水源地安全保障达标建设,研究启动省级水功能区划优化调整。三是进一步规范取水许可和计划用水管理,开展取水许可和水资源费征收专项整治工作,完成中型以上灌区取水许可证颁发工作。做好第三次水资源调查评价工作,加快建立水资源承载能力监测预警机制,推动国家水资源监控能力项目建设,完成省级一期工程建设。四是扎实做好2017年度落实最严格的水资源管理制度国家考核工作,确保达到良好以上等次,力争排名稳中有升。继续推进省级水资源专项监督检查,重点聚焦国考省考、中央环保督察、环境审计、“两口一源”规划等反馈问题的整改落实。进一步优化水源管理省考方式和内容,加强过程性和阶段性考核,提升省考考核效用。

(五)依法治水,着力增强水利社会管理。一是进一步完善水法规体系建设。加快推进《江西省湖泊保护条例》《江西省河湖长制工作条例》《江西省节约用水管理办法》相关立法工作。大力推广鹰潭、广丰、宁都等地综合执法模式,充实整合执法力量,不断提高水利执法效能。二是大力推行水利工程标准化管理。按照《关于全面推行水利工程标准化管理的意见》,加快水利工程标准化管理进展,年内完成281个水利工程标准化管理试点和考核工作。改进水利维养经费补助方式,以全面提升管护水平为目标,建立正向激励机制,对未完成标准化试点任务的市县,一律不安排维养经费补助。三是加强水利建设管理。继续推进社会信用体系建设和“双随机一公开”工作,积极培育诚实守信的水利建设市场。出台EPC、代建制等建设管理方面的指导意见,培育工程咨询市场,开展EPC、代建等工程试点,推动水利建设管理市场化。加强标后监管,加大对市场建设主体不良行为的查处力度,严厉打击水利建设市场违法违规行为。四是抓好工程质量监管和安全生产。全面落实工程质量和安全责任制,加强在建项目质量“飞检”和稽察,研究制定开展质量提升行动实施方案,探索推进水利工程质量激励机制。强化过程监管,开展安全生产标准化工作,加强安全隐患排查治理,确保工程质量安全、生产安全。五是开展生态河湖卫士执法行动。大力推进涉水领域全面执法、多部门联合执法、水行政综合执法,全面开展河道清障、水利工程及水文设施保护、水资源及入河排污口、河道采砂管理、河湖岸线利用、涉河建设项目及活动管理和水土保持措施落实及项目审批、变更情况等专项执法检查,依法严肃查处水事违法案件,督促整改措施落实到位、规范移交涉刑案

件、完善河湖执法监管长效机制。

(六)突出保障,夯实水利建设发展后劲。一是突出重大工程保障。廖坊灌区二期、四方井水利枢纽工程已列入省《政府工作报告》,作为积极扩大有效投资的重大项目,有关地区必须以更强的力量推动重点工作任务集中攻坚。要加快寒山、太湖等中型水库建设,力争早日发挥工程效益。推进上饶市三江导托渠、抚河流域生态治理等生态水利工程建设。二是突出资金保障。今年各级水利部门要大力争取政府加大财政水利投入,省级要积极围绕解决公益性项目投入不足问题,探索更有效的投入机制,市、县要在符合国家政策、不增加政府债务风险的前提下,充分利用现有水利或其它投融资平台,构建市场化融资机制,筹集水利建设资金,以弥补财政投入不足。三是突出项目保障。扎实开展全省“十三五”水利发展规划及水生态文明“365”行动计划中期评估,及时优化、调整规划项目及政策。加快投资规模较大的重大项目及灾后水利薄弱环节、长江江西段崩岸应急整治等项目前期工作,做好中央水利投资的承接工作。积极推进鄱阳湖水利枢纽前期工作,力争获国家审批立项。加快花桥水利枢纽、大塍灌区等大型水利工程前期工作,争取一批项目早日开工建设。加快推进中型水库前期工作,充实项目储备,为争取国家相关政策提供有力支撑。四是突出科技保障。充分利用现有科技创新平台,着力提升协同创新水平。抓好科技项目申报,争取一批国家级、省部级科技项目获批立项实施。围绕生态鄱阳湖流域建设等事关江西省全局的重大水问题,积极与国内外科研院所和高等院校开展学术交流与合作,加强水科学领域的关键性实用技术联合攻关。加强科技创新过程监管,加大水利先进技术(产品)的引进和推广应用力度。五是突出信息保障。切实加强网络安全建设,充分运用大数据、互联网、云计算、人工智能等新一代信息技术,积极探索推进江西省“智慧水利”建设。根据《关于推进水利大数据发展的指导意见》等,加快编制我省“智慧水利”建设总体方案,助力“智慧防汛”和“智慧河湖”等建设。开展“智慧水利”标准研究,深入打造智慧水利综合展示平台。在项目实施方面,依托省水投集团,全面推进“智慧抚河”等工程项目建设,探索具有江西特色的智慧水利建设模式。

(七)夯实基础,加强水利行业队伍能力建设。一是推进人事制度改革。稳妥推进事业单位职员制改革试点,健全岗位动态管理机制。全面深化职称制度改革,着力解决评价标准不科学、人才队伍活力不足等突出问题。二是加强干部队伍建设。深化领导班子和领

导干部综合分析研判,重视选拔具有专业知识、专业能力、专业作风、专业精神的干部,加大民主党派干部选拔培养力度。加强年轻干部队伍建设,推进领导干部能上能下实施意见的落地生根。三是加强人才队伍建设。进一步推进水利人才机制体制改革,改进人才评价和激励机制,坚持以人为本,关心、关爱水利人才,建立并完善党委联系专家制度,加强人才的认同感和向心力。进一步落实水利人才战略,依托博士后工作站和院士工作站,加快构建高层次人才创新创业平台,加紧引进、培养造就一批科技带头人、拔尖创新人才,通过水利重点工程、重大科研项目等,推进江西水利杰出人才团队建设。进一步加大基层水利人才培养力度,针对不同地区开展分类、分层次学历提升和培训教育,特别是要指导贫困地区实施技术精准帮扶和培训,不断提升基层水利服务能力和水平。四是营造和谐干事环境。加强新闻宣传工作,多角度、多层次讲好江西水利故事,宣传水利先进事迹和典型人物。以文明单位创建、水文化建设和“桂花节”活动为抓手,着力加强行业系统文化建设,倾心打造水利文化品牌,不断提振“献身、负责、求实”的水利行业精神,积极营造干事创业的良好氛围。

(八)全面覆盖,贯彻落实全面从严治党要求。一是聚焦全面从严治党责任主体,分层级推动责任落实。以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想为主线,充分发挥党委抓党建的关键作用、机关党委抓党建的职能作用、基层党组织抓党建的主体作用,扎实开展“不忘初心 牢记使命”主题教育活动,推进“两学一

做”学习教育常态化制度化,进一步强化各级党组织的主角意识和主动精神,一级做给一级看,一级带着一级干,自上而下推动落实全面从严治党责任。二是聚焦全面从严治党薄弱环节,分领域细化保障措施。水利投资强度大、工程项目多、监管链条长、管理难度大。要紧密结合水利实际,认真排查管党治党薄弱环节,着力完善落实全面从严治党要求的保障措施。要在水行政审批、前期工作、项目安排、投资计划、资金监管、基建程序、质量监控、安全监督、干部选拔任用等权力的运行监督上,做到关口前移,堵塞管理漏洞。三是聚焦全面从严治党目标任务,分重点进行督促指导。坚持党要管党、从严治党,严明党的纪律,严肃党内生活,加强基层党组织建设,持之以恒抓好中央八项规定的贯彻落实。强化日常教育和监管,认真落实廉政建设“两个责任”,着力强化廉政教育,抓好监督防控和执纪,开展党风廉政监督检查,抓好水利扶贫领域作风整治。构建纪检、监察、审计、稽察、财务等部门监督检查联动机制,加快水利审计变事后审计为事前事中监督,堵住资金监管漏洞,管好用好水利资金。

同志们,征程万里风正劲,重任千钧再扬鞭。让我们紧紧围绕党的十九大对未来发展作出的战略部署继续前进,一张蓝图绘到底,点上出彩、线上开花、面上结果,在坚忍不拔、锲而不舍的奋斗中,为决胜全面小康,建设富裕美丽幸福现代化江西作出新的更大贡献。

编辑:张绍付