

江西省城乡供水一体化推行情况分析与思考

袁武臣¹, 廖小龙¹, 苏立群²

(1. 江西水利职业学院, 江西 南昌 330013; 2. 江西省水利厅, 江西 南昌 330009)

摘要:江西省在全国率先提出并推行农村自来水工程, 积极推进城乡供水一体化建设, 取得了显著成效, 涌现了“乐平模式”等一批亮点工程和建设管理新模式, 成为农村供水的范例。但在城乡供水一体化推进的过程中, 也暴露出部分问题。本文阐述了推进城乡供水一体化的意义及江西省城乡供水一体化现状, 总结分析城乡供水一体化推进过程中出现的问题, 并提出几点建议。

关键词:城乡供水一体化; 意义; 问题; 建议; 江西省

中图分类号: TU991 **文献标识码:** C **文章编号:** 1004-4701(2016)06-0454-03

1 江西省城乡供水一体化推进现状

2011年中央一号文件《中共中央 国务院关于加快水利改革发展的决定》出台后, 江西省以农村饮水安全工程建设为契机, 积极引进社会资金, 大力实施农村自来水工程, 推行城乡供水一体化工程建设。截止目前, 全省共有38个县(市、区)实行了城乡供水一体化, 其中江西省水利投资集团有限公司与乐平、德兴、信丰、铜鼓、新建、南康等30个县(市、区)协议约定开展城乡一体化供水项目建设; 中国水务与高安市、宜丰县签订城乡一体化供水协议; 银龙水务、新余水务集团分别与分宜县、渝水区、仙女湖区签订城乡一体化供水协议; 南昌市水利投资公司与南昌县签订城乡一体化供水协议; 安福、遂川分别由县水利投资公司推进城乡供水一体化建设。

2 推行城乡供水一体化的意义

城乡一体化供水是一项造福于民、恩泽千秋的实事工程, 也是一项加快城市公共基础设施向农村延伸, 保障群众用水安全的重要民生实事工程, 有利于消除城乡供水二元化, 促进城乡经济社会协调发展。

2.1 保障供水水质

受生活和工业污水不达标排放及农业面源污染影

响, 农村水环境状况日趋恶化, 水源水质合格率降低。同时, 我省早期建设的农村水厂大多规模小、工艺简单、消毒设施缺乏、管理水平不高, 出厂水质难以保证, 随着规模化供水工程的建设和水厂管理水平的提高, 农村供水水质达标率逐年提高, 但仍远低于城市水平。这与全省广大农村居民日益增长的“喝纯净水、合格水”现实需求和加快城市化进程的大背景不相适应。实施城乡供水一体化, 将城市供水管网向农村延伸, 提高农村水厂建设标准和管理水平, 是提高农村供水水质的重要措施。

2.2 优化资源配置

一方面, 可以整合各部门资金, 统筹建设。农村供水工程参与部门较多, 水利、住建、国土、扶贫等单位部门均有参与, 在工程建设中各自为政, 城乡不统筹, 造成重复投资建设。实施城乡供水一体化, 由企业牵头, 政府主导, 各部门参与, 做到规划起点高、覆盖面广, 就可以突破行政区域界限束缚与部门壁垒, 有效整合资源, 避免重复建设, 充分发挥资金效益。另一方面, 可以统筹利用优质水资源。以往的“多龙管水”导致管水源的不管供水, 管农村的不管城市, 实施城乡供水一体化, 可以将农村优质的水资源供入城市, 如乐平市将共产主义水库水作为城乡供水水源, 提高了原水水质^[1]。

2.3 拓宽融资渠道

供水业是典型的规模型经济, 没有规模就没有效益, 没有效益就难以吸引社会资本投资农村供水项目。

推行城乡供水一体化,实现规模效应,是吸引社会资金进入的前提。目前,江西省水利投资集团有限公司、中国水务等多家大型国有和民营企业参与了我省城乡供水一体化项目,其中江西省水利投资集团有限公司用于支持城乡供水一体化工程建设的自筹资金已逾40亿元。

2.4 实现长效运行

农村居民居住地较分散,管网分布广,人均投资大,且入户率低,用水量少,农村供水工程效益差。根据2015年统计年鉴与农村供水调研情况,我省城市居民人均日生活用水量178.7 L,而农村居民实际用水量很小,以兴国县为例,已供水入户的农村居民每户月均用水量4.6 t,折合人均日生活用水量约50 L,仅为城市居民的28%。我省农村水厂水价形成机制不合理,水厂水价大多低于全成本水价,甚至低于运行成本水价。据调查,全省大部分农村水厂仍处于亏损状态,仅依靠入户费勉强支撑,难以实现长效运行。实施城乡供水一体化,以城市供水收益平衡农村供水的亏损,实现城市反哺农村,工业、第三产业反哺农业,减轻政府负担,有利于保障农村供水工程长效运行。

3 城乡供水一体化推进中存在的主要问题

3.1 认识有待提高

一是对城乡供水一体化理解不到位。我们在调研中发现,县级政府及有关部门认为把城市管网延伸到的农村就实现了城乡供水一体化,而未与城市管网连通的乡村就不是城乡一体化的供水乡村,所以山区、丘陵地区的县,如抚州、赣州、吉安等地部分市县把地势高差作为不宜推进城乡供水一体化的理由,但真正的城乡供水一体化,是将城乡供水统筹规划发展,主要体现在管理、服务、水质、水价等城乡一体,而非城乡同网就是城乡供水一体化。二是对供水事业的发展趋势认识不到位。城乡一体化发展已经推行多年,供水一体化作为城乡一体化发展的重要组成部分,目前已经明显落后于电力、通讯等方面。随着农村居民生活水平提高,城市化进程加快,城乡供水一体化是供水事业发展必然趋势。然而部分县以现有的农村供水工程收购难度大等为由,在推进城乡供水一体化道路上畏难不前。三是城乡供水二元化的思想观念还未真正扭转。实行城乡供水由一个单位统一管理,势必要打破现有平衡。如有些县担心城乡供水一体化后,城市供水收益不能弥补农村供水的亏损,可能会导致城市供水工程无法正常运行。

3.2 推进难度大

一是城乡供水一体化推行协调难度大。目前城乡供水一体化的主要推动者为水利部门和供水企业,协调层次低,难度大。且城乡供水涉及部门多,现有水厂收购难度大,工程建设阻碍多。如吉安市吉州区和青原区农村饮水安全工程由区水务局管理,管理城市供水的吉安市水务集团不属于区管范围,因部门利益,工作难以协调。二是建设资金缺口大。推行城乡供水一体化,势必提高供水工程建设标准,但我省城市供水工程大多于20世纪70至90年代建设,设备设施老化,管道漏损严重,亟需更新改造。虽然“十三五”期间,国家继续实施农村饮水安全巩固提升工程,但根据现有的补助政策,补助额度仅约为1/6,工程建设资金缺口大。三是长效运行难。农村居民居住分散,供水工程覆盖范围广,老百姓用水观念转变还尚需时日,生活用水等大多还采用水压井等其他水源,用水量小,水价低且水费收缴难,县级维养基金落实难,靠水费收取很难维持工程正常运行。

4 几点建议

4.1 进一步理顺城乡供水管理体制

为打破政府多个部门管水的格局,理顺城乡分割、部门分割的管理体制,整合相关部门的涉水管理职能,建议建立健全政府主导、水行政主管部门牵头、相关部门各负其责、全社会共同参与的水务一体化管理体制。推行城乡供水工程经营管理一体化,健全供水管理运行体制,杜绝“多龙管水”的交叉管理局面^[1]。

4.2 完善农村供水工程管理机制

建议在推进城乡供水一体化的同时,加快完善农村供水工程管理机制,为城乡供水一体化奠定基础。如:一是要建立考评和强制退出机制,对供水企业进行定期考核、考评,管理不规范、水质达标率低的企业强制退出,促使供水企业提高管理水平。二是完善合理水价形成机制^[2]。根据水厂规模及供水范围,采取一事一议、物价部门核定等方式制定合理水价,推行两部制水价,对贫困户、五保户等社会弱势群体,减免安装费用和水费。三是建立社会监督机制。供水企业定期公布水质数据,主动接受社会监督。

4.3 加大政策扶持力度

城乡供水一体化具有社会公益属性,是高投入、低回报型服务行业,虽然目前我省已有多家大型企业参与其中,但仍需政府扶持,以保障供水企业长远发展。建

议出台水价补贴政策,落实和严格执行用地、用电和税收优惠政策,进一步减轻供水企业负担。

4.4 加大宣传力度

通过各种媒体媒介进一步对我省城乡供水一体化的建设成果进行深入报道,总结宣传城乡供水一体化成功案例,统一思想,提高认识。同时,加大对用水户特别是农村居民的宣传力度,改变老百姓用水观念,提高农村供水入户率。

参考文献:

- [1] 朱嘉俊,杨永生.乐平市城乡供水一体化的调查与思考[J].江西水利科技,2012,38(3):211~214.
- [2] 孙慧慧,李光辉,孙全生.关于平度市城乡供水一体化建设的思考[J].山东水利,2014(5):60~61.

编辑:张绍付

Analysis and consideration on the implementation of the integration of urban and rural water supply in Jiangxi Province

YUAN Wuchen¹, LIAO Xiaolong¹, SU Liqun²

(1. Jiangxi Water Resources Institute, Nanchang 330013, China;

2. Jiangxi Provincial Department of Water Resources, Nanchang 330009, China)

Abstract: Jiangxi province has taken the lead in proposing and implementing rural tap water project, actively promoted the integration of urban and rural water supply projects and has made great progress. The engendering of the "Leping model" and a number of demonstrations of engineering and new models of construction management, has become the paragon of rural water supply. However some problems also exposed in the process of urban and rural water supply integration. This paper describes the significance of promoting the integration of urban and rural water supply and its current situation in Jiangxi province, the problems met in advancing the integration are summarized and suggestions are made.

Key words: Integration of urban and rural water supply; Significance; Problems; Suggestions; Jiangxi

翻译:邹晨阳

我省新增两处国家级水利风景区

日前,水利部公布了第十六批国家水利风景区名单,我省吉安市青原区青原禅溪水利风景区、上饶市弋阳县龙门湖水利风景区榜上有名。至此,我省国家级水利风景区总量达 38 处。

青原禅溪水利风景区依托青原溪、油笏坑水库、钓鱼台水库、裤脚塘水库以及上神岭水库而建,属自然河湖型水利风景区,景区面积 19.4 平方公里,其中水域面积 1.42 平方公里,自然风光秀丽,人文历史丰厚,素有"山川第一江西景"的美誉;龙门湖水利风景区是以龙门湖水库为载体,整合南岩佛窟、天然卧佛、龙源峡等旅游资源建成的水库型水利风景区,景区面积 4.42 平方公里,其中水域面积 1 平方公里,流域面积 3.2 平方公里,是一处集丹霞地貌、佛教文化、观光休闲、朝佛养生于一体的旅游胜地。

近年来,我省水利风景区建设进入稳步发展阶段,呈现出内涵品质稳步提升、结构类型更加丰富、规模总量逐步增大、社会影响日益扩大的良好发展态势。

(江西省水利厅后勤服务中心 刘凌燕)